

Deskriptiv analyse:

# Udviklingen i kontanthjælpsmodtagere mv. med ordinære timer

December 2018

---

## Analysens hovedkonklusioner

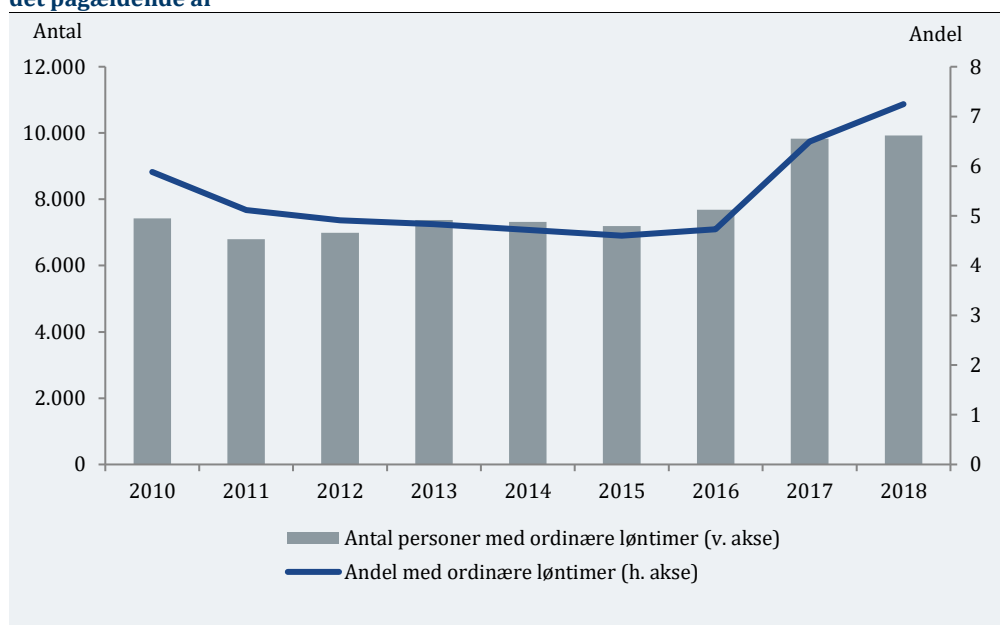
- Andelen af personer i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer (småjob) er steget fra 4,7 pct. i april 2016 til 7,3 pct. i april 2018. Det svarer til en stigning på 53,3 pct.
  - Stigningen i andelen af personer i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer (småjob) er steget på tværs af oprindelsesgrupper. Gruppen med ikke-vestlig oprindelse har oplevet den største stigning (91 pct.) i andelen med ordinære løntimer fra april 2016 til april 2018.
  - Stigningen i andelen, med ordinære løntimer, er for personer med ikke-vestlig oprindelse primært drevet af en markant stigning i andelen for de 40-49 årige kvinder, samt mændene under 40 år.
  - Stort set alle kommuner har oplevet en stigning i andelen i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer fra april 2016 til april 2018, og udviklingen fordelt på geografi er dermed bredt funderet.
-

## 1. Personer i kontanthjælpssystemet med småjob

Denne analyse undersøger udviklingen i antallet af kontanthjælps-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere med ordinær beskæftigelse (småjob). Jobreform I, der havde virkning fra 1. oktober 2016, omfatter indførelsen af kontanthjælpsloftet samt 225-timers-reglen. 225-timersreglen trådte i kraft 1. april 2016 med ydelsesmæssige konsekvenser fra 1. oktober 2016. Det vil sige, at der optjenes beskæftigelsestimer allerede fra 1. april 2016. Reglen indføres, så arbejdskravet er på 113 timer inden for seks måneder frem til april 2017.

Denne analyse ser på udvikling fra april 2016 til april 2018, og ser dermed på udviklingen i andelen med småjob<sup>1</sup> siden optjeningen af beskæftigelsestimer blev indført. Analysen bygger udelukkende på deskriptive opgørelser, hvorfor det ikke kan konkluderes, at udviklingen i antallet af kontanthjælpsmodtagere med ordinær beskæftigelse direkte hænger sammen med indførelsen af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Udviklingen kan bl.a. være påvirket af udviklingen i konjunkturerne.

**Figur 1. Antal personer i kontanthjælpssystemet og andelen med ordinære løntimer, april i det pågældende år**



Anm.: Opgjort i april måned i året. Personer i kontanthjælpssystemet dækker over kontanthjælp-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere.

Kilde: Jobindsats.dk og Beskæftigelsesministeriets egne beregninger

Timereglen indebærer, at kontanthjælpsmodtagere mv. kan undgå at få nedsat deres ydelse ved at arbejde få timer om ugen eller fuldtid i en kortere periode. For eksempel kan kravet for 225-timers-reglen indfries ved at være i beskæftigelse ca. 5 timer om

<sup>1</sup> Småjob er defineret ved: Personer der i samme givne periode har fået udbetalt offentlig forsørgelsesydelse og løn for ordinær beskæftigelse. Ordinære løntimer defineres som måneder med en lønudbetaling højere end 0 kr. og under 65.000 kr., dog må der ikke i samme måned være en lønudbetaling på over 15.000 kr. og samtidigt en registreret beskæftigelse over 150 timer. Dvs. en person ikke indgår i opgørelsen, hvis vedkommende har løn over 15.000 kr. pr. måned og har over 150 timers beskæftigelse, da dette defineres som fuldtidsbeskæftigelse.

ugen gennem hele året (ekskl. 5 ugers ferie) eller ved ca. 6 ugers fuldtidsbeskæftigelse i løbet af året.

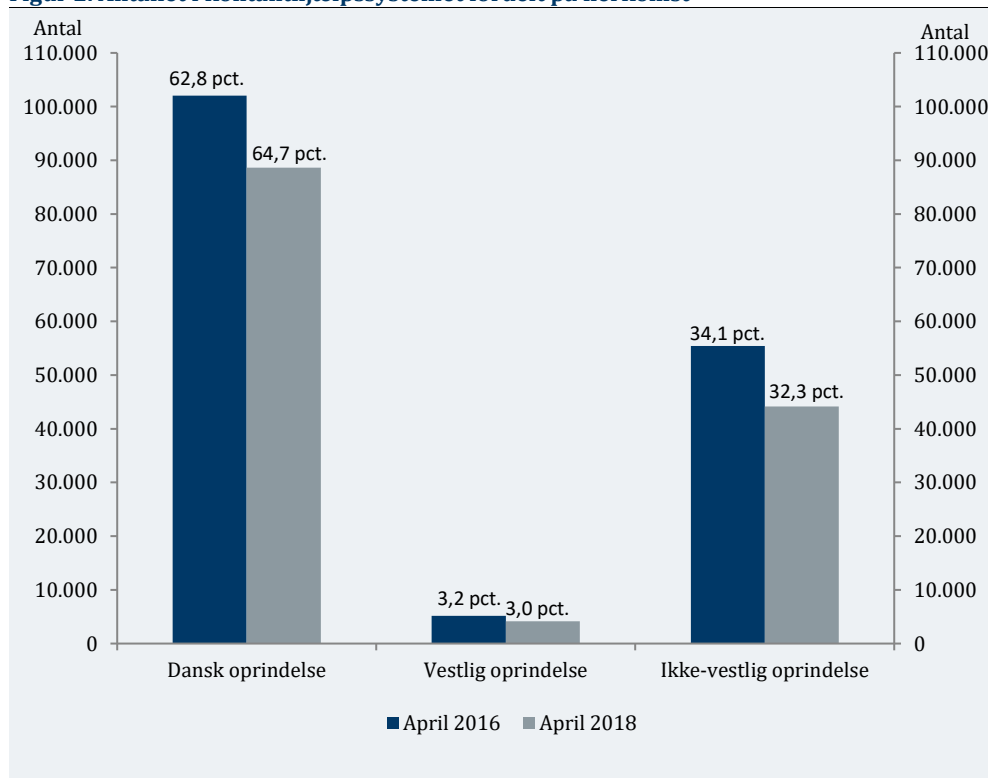
I perioden april 2016 til april 2018 er antallet af personer i kontanthjælpssystemet faldet med ca. 25.600 berørte personer (svarende til 25.100 fuldtidspersoner). I samme periode er antallet af personer i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer (småjob) steget med godt 2.200 personer, hvilket svarer til at andelen af personer i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer (småjob) er steget fra 4,7 pct. til 7,3 pct., jf. figur 1. Dette svarer til en stigning i andelen på 53,3 pct.

Når antallet af personer i kontanthjælpssystemet i småjob betragtes, så er det nødvendigt, at betragte disse i sammenhæng med det samlede antal personer i kontanthjælpssystemet. Det skyldes, at antallet af personer i kontanthjælpssystemet med småjob afhænger af, hvor mange der modtager kontanthjælpsydelse. I de efterfølgende afsnit vil personer med småjob blive beskrevet som andel af deres respektive grupper.

### Personer i kontanthjælpssystemet med småjob fordelt på herkomst

I både april 2016 og april 2018 er det personer med dansk oprindelse og personer med ikke-vestlige oprindelse, der udgør den største andel af personerne i kontanthjælpssystemet, jf. figur 2.

Figur 2. Antallet i kontanthjælpssystemet fordelt på herkomst



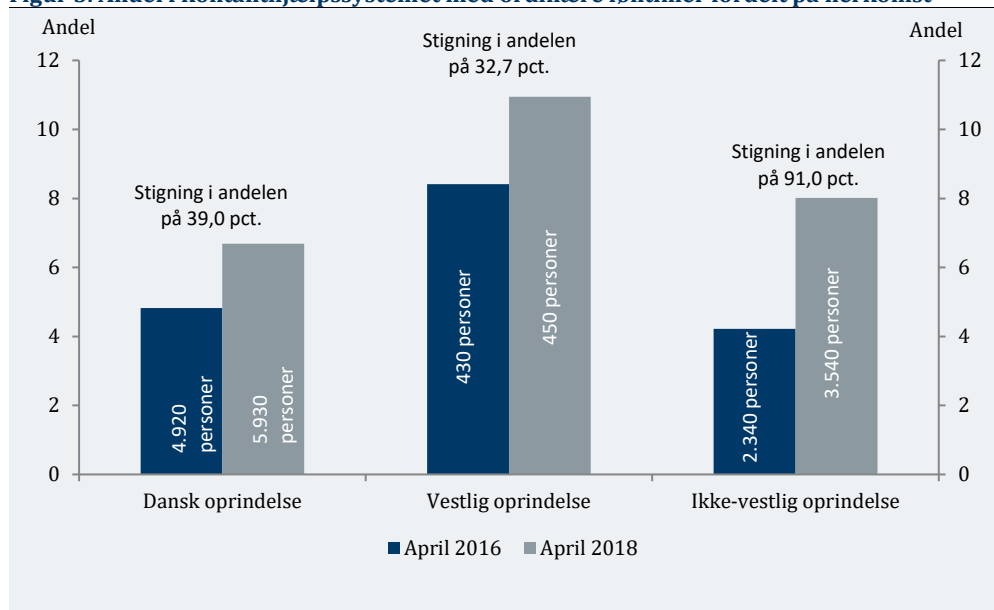
Anm.: Indeholder både indvandrere og efterkommere. Pct. tallene angiver gruppernes andel ud af alle personer i kontanthjælpssystemet. Personer i kontanthjælpssystemet dækker over kontanthjælp-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere.

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

I april 2018 havde knap 11 pct. af personerne med vestlig oprindelse i kontanthjælpssystemet ordinære løntimer. For personer med dansk oprindelse var den tilsvarende an-

del 6,7 pct., mens 8 pct. af personerne med ikke-vestlig oprindelse i kontanthjælpssystemet havde ordinære løntimer, jf. figur 3. Sammenlignet med april 2016 er *andelen* af personer i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer steget mest for personer med ikke-vestlig oprindelse. Gruppen har oplevet en stigning på 91,0 pct., mens personer med dansk oprindelse og personer med vestlig oprindelse har oplevet en stigning i andelen fra april 2016 til april 2018 på hhv. 39,0 pct. og 32,7 pct.

**Figur 3. Andel i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer fordelt på herkomst**

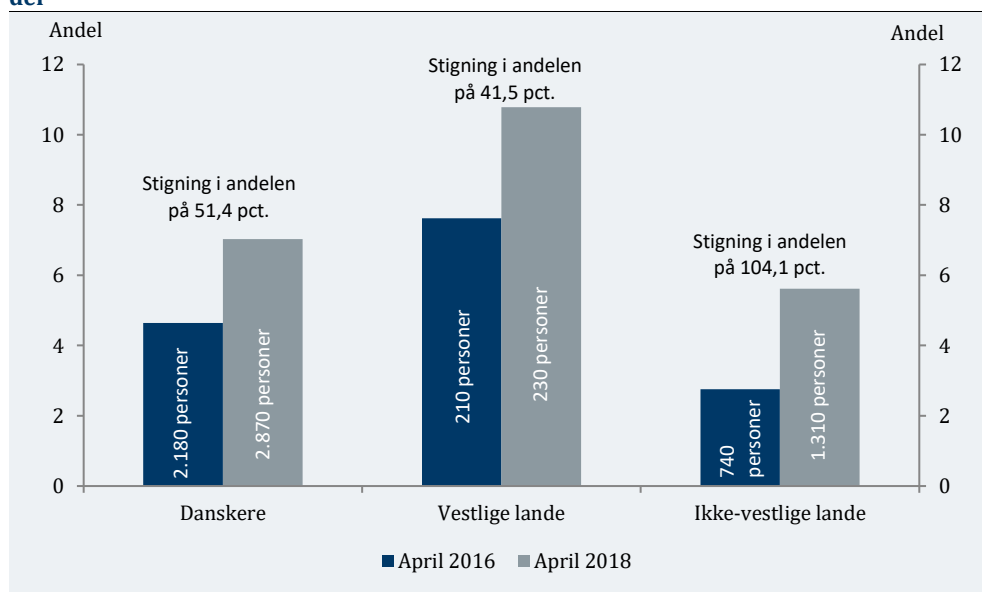


Anm.: Indeholder både indvandrere og efterkommere. Personer i kontanthjælpssystemet dækker over kontanthjælp-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere.

Kilde: Jobindsats.dk og Beskæftigelsesministeriets egne beregninger

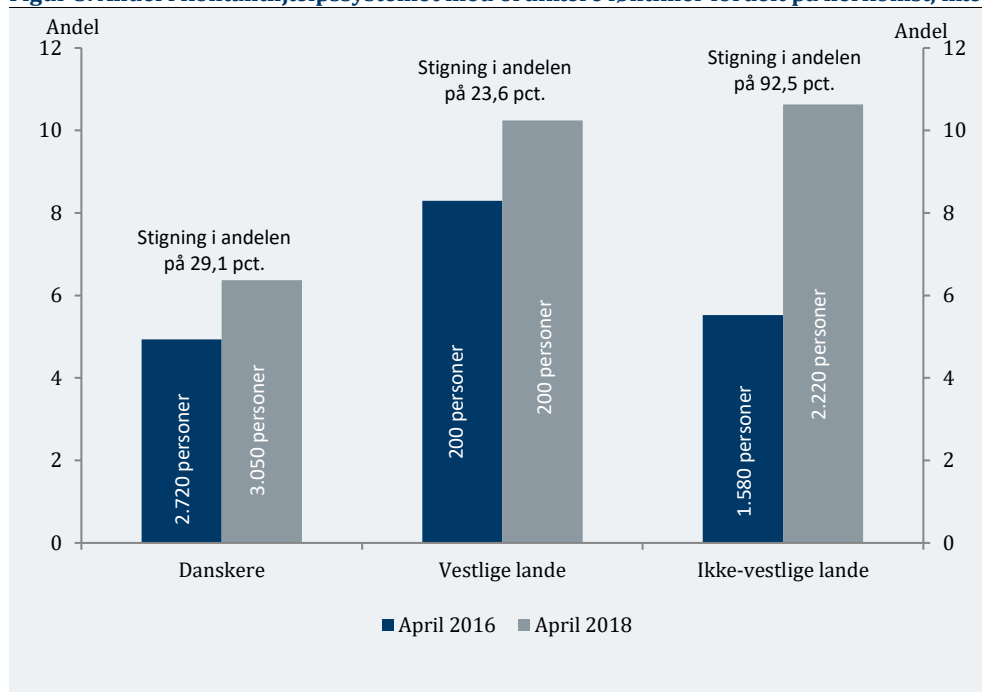
På tværs af både herkomst og køn har alle grupper oplevet en stigning i andelen med ordinære løntimer. Fælles for alle herkomstgrupper gælder det dog, at er fremgangen højest for kvinder, jf. figur 4 og figur 5.

**Figur 4. Andel i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer fordelt på herkomst, kvinder**



Anm.: Indeholder både indvandrere og efterkommere. Personer i kontanthjælpssystemet dækker over kontanthjælp-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere.  
Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

**Figur 5. Andel i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer fordelt på herkomst, mænd**



Anm.: Indeholder både indvandrere og efterkommere. Personer i kontanthjælpssystemet dækker over kontanthjælp-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere.  
Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Opdelt på alder er stigningen i andelen med ordinære løntimer for personer med ikke-vestlig oprindelse steget markant for de 40-49 årige kvinder og de 30-39 årige mænd, samt de unge mænd under 30 år. For personerne med dansk oprindelse er stigningen fordelt mere ligeligt på aldersklasserne fra 30 – 50+ år, mens andelen med ordinære løntimer for personer med vestlig oprindelse er steget mest for kvinder over 40 år, samt for de unge mænd under 30 år, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1. Antal og andel i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer fordelt på herkomst, køn og alder**

	Antal apr. 2016	Andel apr. 2016	Antal apr. 2018	Andel apr. 2018	Udvikling i andelen fra april 2016 til april 2018 (pct.)
<b>Dansk oprindelse</b>	4.900	4,8	5.920	6,7	39,0
<b>Kvinder</b>	2.180	4,6	2.870	7,0	51,4
<b>Under 30 år</b>	770	4,0	860	4,9	22,0
<b>30 - 39 år</b>	520	4,9	730	8,2	68,7
<b>40 - 49 år</b>	500	5,4	650	9,4	73,1
<b>50+ år</b>	390	5,0	620	8,6	70,9
<b>Mænd</b>	2.720	4,9	3.050	6,4	29,1
<b>Under 30 år</b>	940	4,5	1.020	5,4	19,5
<b>30 - 39 år</b>	640	5,5	750	7,6	38,7
<b>40 - 49 år</b>	600	5,5	630	7,3	33,0
<b>50+ år</b>	540	4,6	650	6,2	34,3
<b>Vestlig oprindelse</b>	410	7,9	430	10,5	32,7
<b>Kvinder</b>	210	7,6	230	10,8	41,5
<b>Under 30 år</b>	30	6,1	20	5,4	-12,0
<b>30 - 39 år</b>	90	11,5	90	14,6	27,1
<b>40 - 49 år</b>	50	7,7	70	13,4	73,1
<b>50+ år</b>	30	4,4	60	8,5	91,9
<b>Mænd</b>	200	8,3	200	10,2	23,6
<b>Under 30 år</b>	20	5,7	30	8,5	49,2
<b>30 - 39 år</b>	80	13,3	70	15,2	13,9
<b>40 - 49 år</b>	60	9,5	50	11,6	22,2
<b>50+ år</b>	50	5,4	50	7,4	35,6
<b>Ikke-vestlig oprindelse</b>	2.320	4,2	3.530	8,0	91,0
<b>Kvinder</b>	740	2,8	1.310	5,6	104,1
<b>Under 30 år</b>	140	2,2	170	3,2	46,9
<b>30 - 39 år</b>	250	3,3	440	7,2	117,6
<b>40 - 49 år</b>	240	3,3	490	7,8	136,5
<b>50+ år</b>	100	1,9	210	3,8	98,6
<b>Mænd</b>	1.580	5,5	2.220	10,6	92,5
<b>Under 30 år</b>	420	4,4	520	9,2	108,8
<b>30 - 39 år</b>	490	6,2	710	12,8	108,3
<b>40 - 49 år</b>	440	7,2	620	13,0	81,3
<b>50+ år</b>	230	4,6	370	7,5	61,9
<b>I alt</b>	7.620	4,7	9.880	7,3	53,9

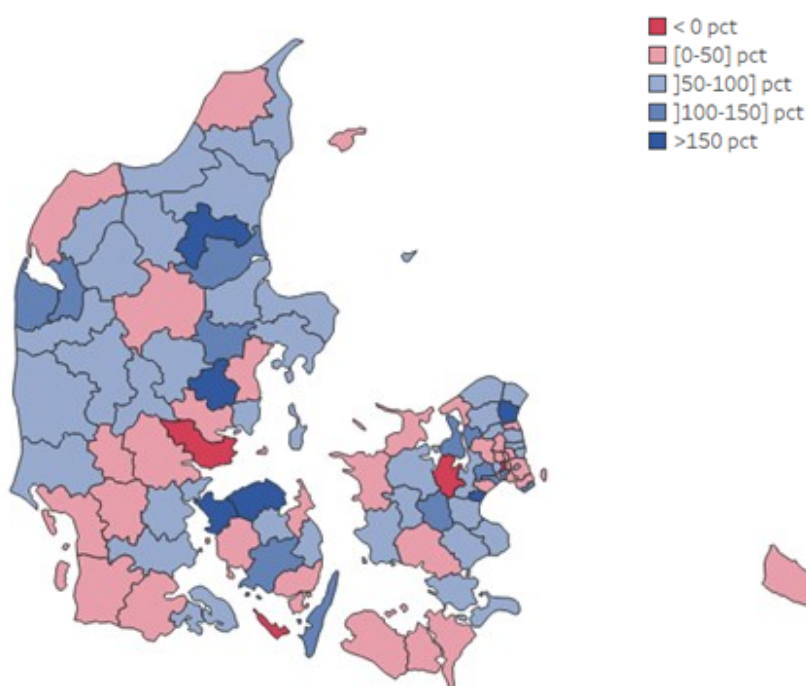
Anm.: Personer i kontanthjælpssystemet dækker over kontanthjælps-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere.

Kilde: Jobindsats.dk og Beskæftigelsesministeriets egne beregninger.

## Personer i kontanthjælpssystemet med småjob fordelt på kommuner

Fra april 2016 til april 2018 er andelen af personer i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer steget i stort set alle kommuner, *jf. figur 6*. Andelen er steget mest i kommunerne Solrød, Skanderborg og Rebild, hvor andelen er henholdsvis over femdoblet for Solrød kommune og over fordoblet for Skanderborg og Rebild kommune i perioden. De eneste kommuner der har oplevet et fald er Glostrup, Lejre, Ærø og Hedensted. Dog har faldet for de tre førstnævnte kommuner været beskedent på mellem 1,4 pct. og 5,3 pct.

**Figur 6. Andel i kontanthjælpssystemet med ordinære løntimer fordelt på kommuner**



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

### Boks 1. Jobreform 1 - 225-timers-reglen

Med 225-timersreglen stilles der krav til, at personer på kontanthjælp, integrationsydelse eller uddannelseshjælp som udgangspunkt skal kunne dokumentere 225 timers ordinær beskæftigelse inden for et år for at bibeholde den fulde ydelse. Med ordinær beskæftigelse menes ustyttet beskæftigelse, hvilket ikke inkluderer løntilskud, virksomhedspraktik og lignende. Reglen omfatter personer, der har modtaget kontanthjælp, integrationsydelse eller uddannelseshjælp i sammenlagt et år inden for tre år. Dog undtages personer, som ikke vurderes at kunne arbejde 225 timer om året.

Den nedsættelse af ydelsen, der finder sted, hvis beskæftigelseskravet ikke opfyldes, varierer med civilstand og ydelsesniveau. For ugifte gælder, at personer, der modtager ydelser på et lavere niveau end voksensatserne, bliver reduceret med 500 kr. om måneden, mens ugifte på ydelser svarende til voksensatserne reduceres med 1.000

kr. om måneden (2016-niveau ved reformens indførelse). Ugifte personer, som modtager uddannelseshjælp på SU-niveau fritages fra 225-timersreglen. For ægtepar som begge modtager en kontanthjælpsydelse på voksensatser gælder, at hvis den ene eller begge personer i ægteskabet ikke opfylder timekravet, bortfalder den enes hjælp. For ægtepar som begge modtager en kontanthjælpsydelse, der modtager ydelser på et lavere niveau end voksensatsen for kontanthjælpsmodtagere, reduceres den ene ydelse, så ægteparret tilsammen modtager hjælp svarende til én voksensats. Dermed er de direkte ydelseskonsekvenser mellem 500 og 14.575 kr. før skat (2016-niveau ved reformens indførelse).

225-timersreglen trådte i kraft 1. april 2016 med ydelsesmæssige konsekvenser fra 1. oktober 2016. Det vil sige, at der optjenes beskæftigelsestimer allerede fra 1. april 2016. Reglen indføres, så arbejdskravet er på 113 timer inden for seks måneder fra 1. oktober 2016 til 31. marts 2017. Fra 1. april 2017 er arbejdskravet 225 timer inden for et år.

Fuldtidsbeskæftigede i Danmark arbejder til sammenligning omkring 1.924 timer om året. For eksempel kan kravet for 225-timers-reglen indfries ved at være i beskæftigelse ca. 5 timer om ugen gennem hele året (ekskl. 5 ugers ferie) eller ved ca. 6 ugers fuldtidsbeskæftigelse i løbet af året.