

Harmonisering af varighedsbegrænsninger for løntilskudsjob

August 2018

Baggrund

Der er i dag forskellige varighedsbegrænsninger for ansættelse med løntilskud for forskellige målgrupper, alt efter om det er en offentlig eller privat arbejdsgiver. For dagpengemodtagere, der ansættes med løntilskud hos en offentlig arbejdsgiver, gælder en anden varighedsbegrænsning end for hhv. jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.¹ Samtidig er varighedsbegrænsningen for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere den samme som for de jobparate målgrupper, og ikke de samme som for de andre målgrupper, der er længere væk fra arbejdsmarkedet. Se bilag (tabel 1) for en oversigt over gældende regler.

Forskellene er svære at forstå og skaber frustrationer for både virksomheder, jobcentre og ledige, da det er uklart, hvilke muligheder der er.

Initiativ

Reglerne forenkles, så der fremadrettet vil være én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet og én varighedsbegrænsning for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet.

Varighedsbegrænsningen for ansættelse med løntilskud af dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere² harmoniseres til seks måneder for løntilskudsjob hos private arbejdsgivere og fire måneder hos offentlige arbejdsgivere. Det vurderes hensigtsmæssigt at fastholde fire måneder for offentligt løntilskud for stærke målgrupper, da lange forløb for disse målgrupper kan virke fastholdende. Derudover forenkles varighedsbegrænsningen for de øvrige målgrupper til seks måneder med mulighed for forlængelse med yderligere seks måneder efter en konkret vurdering for løntilskudsjob hos private og offentlige arbejdsgivere.

Det er vurderingen, at det er hensigtsmæssigt, at der ud fra en konkret individuel vurdering kan tilbydes løntilskudsforløb, som rækker ud over den generelle grænse på seks måneder, idet nogle udsatte ledige kan være relativt langt fra det ordinære arbejdsmarked som følge af manglende kompetencer.

Førtidspensionister opretholder deres gældende regler med hensyn til varighed og rimelighedskrav m.v.

¹ Reglerne for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere omfatter også integrationsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

² Åbenlyst uddannelsesparate kan fortsat ikke få løntilskudsansættelse.

Initiativet vil begrænse varigheden af løntilskudsjob hos offentlige arbejdsgivere for jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, fra de gældende seks måneder til fire måneder.

Initiativet vil udvide muligheden for løntilskudsjob til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som i dag alene kan få seks måneders ansættelse med løntilskud. De vil fremadrettet kunne få seks måneder med mulighed for forlængelse i yderligere seks måneder, såfremt der er konkrete individuelle behov for yderligere faglige, sociale eller sproglige kompetencer.

Der henvises til vedlagte bilag for en oversigt over gældende og de aftalte varighedsregler.

Det vurderes, at det vil blive enklere for jobcentrene, virksomhederne og borgerne at administrere og forstå reglerne, når der på tværs af de jobparate målgrupper gælder samme varighedsbegrænsning for ansættelse med løntilskud. Ligeledes vil én varighedsbegrænsning for de øvrige målgrupper gøre reglerne nemmere at administrere for jobcentrene og lettere at forstå for både borgere og arbejdsgivere.

Bilag

Tabel 1: Gældende maksimal varighed af løntilskudsjob fordelt på målgrupper og arbejdsgiver

Målgruppe	Privat	Offentlig
Dagpengemodtagere	6 måneder	4 måneder
Jobparat kontanthjælpsmodtagere	6 måneder	6 måneder
Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere	6 måneder	6 måneder
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	6 måneder	6 måneder
Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere	6 måneder	6 måneder
- dog åbenlyse uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere	Kan ikke få løntilskudsjob	Kan ikke få løntilskudsjob
Revalidender	Uden begrænsning	Uden begrænsning
Sygedagpengemodtagere (dog ikke i et ansættelsesforhold)	Op til 1 år	Op til 1 år
Førtidspensionister	Uden begrænsning	Uden begrænsning
Dimittender med handicap	Op til 1 år	Op til 1 år
Ressourceforløb	Op til 1 år	Op til 1 år
Jobafklaringsforløb (dog ikke i et ansættelsesforhold)	Op til 1 år	Op til 1 år

Tabel 2: Aftalt maksimal varighed af løntilskudsjob fordelt på målgrupper og arbejdsgiver

Målgruppe	Privat	Offentlig
<i>Jobparate</i>		
Dagpengemodtagere	6 måneder	4 måneder
Jobparat kontanthjælpsmodtagere	6 måneder	4 måneder
Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere*	6 måneder	4 måneder
<i>Længere fra arbejdsmarkedet</i>		
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	6 måneder med mulighed for forlængelse med 6 måneder.	
Revalidender		
Sygedagpengemodtagere (dog ikke i et ansættelsesforhold)		
Ressourceforløb		
Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere		
Jobafklaringsforløb (dog ikke i et ansættelsesforhold)		

*Åbenlyse uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere kan fortsat ikke få løntilskudsjob.

Ann: For job- og aktivitetsparate selvforsørgende gælder samme varighedsregler som for hhv. job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Reglerne om dimittender med handicap flyttes muligvis til anden lovgivning. Førtidspensionister er ikke medtaget, da der er tale om en afgørende anderledes form for løntilskudsjob, både ift. formål, krav mv.

Udsatte skal have mulighed for praktik på seneste ansættelsessted

August 2018

Baggrund

Efter gældende regler kan der ikke gives virksomhedspraktik til en borger i den virksomhed, hvor pågældende senest har været ansat (sygedagpengemodtagere undtaget).

Reglen er indført for at forebygge, at arbejdsgivere afskediger medarbejdere og efterfølgende får de samme medarbejdere ind igen med offentlig støtte. Den udgør dog en barriere for, at nogle borgere kan have gavn af et tilbud om virksomhedspraktik inden for et andet arbejdsområde i samme virksomhed. Det gælder ikke mindst borgere, som er langt fra arbejdsmarkedet, og som kun har beskeden arbejds erfaring, fx fra nogle få timers ordinær beskæftigelse i nogle enkle arbejdsfunktioner.

Initiativ

Fremover vil det være muligt efter en konkret vurdering at give borgere, der er langt fra at kunne opnå ordinær beskæftigelse, virksomhedspraktik på den arbejdsplads, hvor borgeren senest har været ansat, forudsat at praktikken ligger inden for en ny arbejdsfunktion. Jobcentret skal sikre sig, at borgeren under praktikken skal arbejde med et andet indhold end under den tidligere ordinære ansættelse, for at understøtte at der ikke sker misbrug. Det skal således fremgå af den indgåede praktikaftale, hvad forskellen er på de to arbejdsfunktioner. Et eksempel kan være en borger, som har haft ordinær ansættelse i et supermarked med oprydningsopgaver, og som efter ophør heraf får praktik inden for kundeservice.

Der lempes alene for de grupper, der er langt fra at kunne opnå ordinær beskæftigelse. For at skabe ensretning i reglerne for virksomhedspraktik, vil målgrupperne svare til de målgrupper, der betegnes som *"borgere længere væk fra arbejdsmarkedet"*, i initiativ om ensretning af varighedsbegrænsning for virksomhedspraktik. Dvs. de samme målgrupper, som vil få mulighed for virksomhedspraktik i 13 uger. Her tænkes på aktivitetsparate kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere,¹ sygedagpengemodtagere, førtidspensionister, fleksjobvisiterede borgere og borgere i jobafklaring og ressourceforløb, revalidender og unge under 18 år uden ydelse.

Det vil gøre det muligt for personer, der i forvejen har haft "foden indenfor" på en virksomhed, at få afprøvet nye arbejdsfunktioner i praktik på virksomheden. Det bliver dermed lettere for jobcentret at give relevante virksomhedsrettede til-

¹ Reglerne for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere omfatter også integrationsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

bud. Afgrænsningen af målgruppen understøtter, at der fortsat ikke sker misbrug i form af, at borgere afskediges fra et ordinært job for umiddelbart efter at komme i praktik samme sted og i samme arbejdsfunktion. Initiativet skal også ses i sammenhæng med det øgede fokus på praktikforløb kombineret med småjobs, gerne i samme virksomhed, bl.a. i lyset af 225-timersreglen. Virksomhedspraktik er en af de mest effektive indsatser for personer i kanten af arbejdsmarkedet.

Mulighed for at fortsætte i løntilskudsjob ved målgruppeskift

August 2018

Baggrund

Efter gældende regler kan personer, der i er løntilskudsjob, ikke fortsætte i jobbet, når de skifter målgruppe/ydelse, fx når en person har opbrugt retten til dagpenge og herefter får ret til kontanthjælp.

Grunden er, at der formelt set skal afgives et nyt tilbud i forbindelse med et ydelsesskift, fordi der skal tages stilling til, om borgeren lever op til reglerne for den nye målgruppe, og om der skal justeres på løn- og ansættelsesvilkår, der i en vis udstrækning er afhængig af ydelsen. Samtidig gælder, at der ikke kan gives tilbud om virksomhedspraktik eller løntilskudsjob i en offentlig eller privat virksomhed, hvor en person senest har været ansat, herunder ansat i løntilskudsjob.

Initiativ

Jobcentret får fremover mulighed for at give tilbud om løntilskudsjob i samme virksomhed, hvor personen var ansat i løntilskudsjob umiddelbart forud for et målgruppeskift. Dermed vil et tilbud om løntilskudsjob kunne "fortsætte" på samme arbejdsplads ved skift fra en målgruppe til en anden.

Jobcentret skal ligesom i dag vurdere, at tilbuddet fortsat er den rette indsats for personen, og en fortsættelse af tilbuddet om løntilskudsjob vil forudsætte, at reglerne for den nye målgruppe, som personen er omfattet af, er overholdt. Dvs. bl.a. krav om formål, maksimal varighed, lønnen under tilbuddet (løn og timetal i et offentligt løntilskudsjob skal omberegnes) og forudgående ledighed.

Vurderingen af, om kravene til merbeskæftigelse og rimelighed for løntilskudsjobbet er opfyldt, skal ikke fornyes. Den samlede varighed af ansættelsen må ikke overstige den maksimale varighed, som gælder for den nye målgruppe.

Flere borgere kan således fortsætte i deres løntilskudsjob, selvom de fx opbruger retten til dagpenge og overgår til kontanthjælp. For virksomhederne vil det være en lettelse, at der ikke skal ske en ny vurdering af kravene om merbeskæftigelse og rimelighed for løntilskudsjobbet.

Jobcentrene vil få bedre mulighed for at give et tilbud om at fortsætte i løntilskudsjob i forbindelse med ydelsesskift, hvis det fortsat vurderes at være det rigtige for den enkelte. Det vil give mere fleksible rammer for personer, der skifter målgruppe. Ligesom i dag vil et tilbud ikke kunne gives ud over perioden, hvor en person har ret til ydelse.

Ensretning af varighedsbegrænsninger for virksomhedspraktik

August 2018

Baggrund

Der er i dag mange forskellige varighedsbegrænsninger på virksomhedspraktik afhængig af, hvilken målgruppe borgeren tilhører, og hvor langt pågældende er fra arbejdsmarkedet.

De gældende maksimale varigheder er hhv. 4 uger, 8 uger, 13 uger og 26 uger. For enkelte grupper er der slet ikke varighedsgrænser, og for andre kan varigheden forlænges ud fra en konkret og individuel vurdering. Fx kan en 13-ugers praktik i visse tilfælde forlænges op til 26 uger efter en konkret vurdering, og i særlige tilfælde kan den forlænges yderligere.

De mange varighedsgrænser er vanskelige at overskue, sætter begrænsninger på kommunernes handlemuligheder og er svære at forstå og forklare for sagsbehandlere og borgere.

Initiativ

For at forenkle reglerne vil der fremover kun være én varighedsbegrænsning for borgere tæt på arbejdsmarkedet og én varighedsbegrænsning for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet:

- Borgere tæt på arbejdsmarkedet: For dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere, uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, herunder åbenlyst uddannelsesparate, vil der være en maksimal varighed på 4 uger.¹
- Borgere længere fra arbejdsmarkedet: For alle øvrige målgrupper vil den gældende 13 ugers varighedsregel gælde. Dvs. at praktikken for disse skal kunne vare op til 13 uger med mulighed for forlængelse op til 26 uger efter en konkret vurdering, og herefter i helt særlige tilfælde mulighed for yderligere forlængelse efter en konkret vurdering.

I bilaget er der en sammenstilling af gældende og aftalte regler.

For borgere, jobcentre og virksomheder bliver varighedsreglerne mere enkle og logiske. Det forventes også, at risikoen for, at nogen får praktik længere, end de har behov for, reduceres. Initiativet ændrer ikke ved, at det er muligt at give flere praktikforløb efter hinanden i tilfælde, hvor der er et helt konkret behov for det.

Initiativet ændrer ikke ved den gældende regel om en maksimal varighed på 13 uger for nytteindsats.

¹ Reglerne for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere omfatter også integrationsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

Bilag

Tabel 1. De gældende varighedsbegrænsninger for virksomhedspraktik

• Dagpengemodtagere • En delmængde af jobparate kontanthjælpsmodtagere *) • En delmængde af uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere	4 uger
• Dagpengemodtagere på dimittendvilkår, der mindst har gennemført en kort videregående uddannelse og ikke har haft ordinær beskæftigelse efter uddannelsen.	8 uger
• Jobparate kontanthjælpsmodtagere som ikke har erhvervs erfaring, har langvarig ledighed eller i øvrigt har vanskeligt ved at opnå beskæftigelse med løntilskud *) • Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, som ikke har erhvervs erfaring, har langvarig ledighed eller i øvrigt har vanskeligt ved at opnå beskæftigelse med løntilskud • Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere *) • Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere • Forrevalidender • Sygedagpengemodtagere • Førtidspensionister • Fleksjobvisiterede • Personer i ressourceforløb • Personer i jobafklaringsforløb	13 uger - med mulighed for forlængelse op til 26 uger, og herefter mulighed for yderligere forlængelse, hvis der er særlige behov herfor.
• Unge mellem 15 og 18 år uden ydelse, der har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesrettet indsats	26 uger – med mulighed for yderligere forlængelse.
• Særligt udsatte unge under 18 år uden ydelse, der har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesrettet indsats • Revalidender, bortset fra forrevalidender.	Uden krav til maksimal varighed.

Tabel 2. De forenklede regler om maksimal varighed af virksomhedspraktik

<i>Borgere tæt på arbejdsmarkedet:</i> • Dagpengemodtagere • Jobparate kontanthjælpsmodtagere *) • Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, herunder åbenlyst uddannelsesparate	4 uger
<i>Borgere længere væk fra arbejdsmarkedet:</i> • Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere • Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere *) • Sygedagpengemodtagere • Førtidspensionister • Fleksjobvisiterede • Ressourceforløbsydelsesmodtagere • Personer i jobafklaringsforløb • Revalidender • Unge mellem 15 og 18 år uden ydelse, der har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesrettet indsats • Særligt udsatte unge under 18 år uden ydelse, der har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesrettet indsats.	13 uger - med mulighed for forlængelse op til 26 uger, og herefter mulighed for yderligere forlængelse, hvis der er særlige behov herfor.

*) For job- og aktivitetsparate selvforsørgende gælder samme varighedsregler som for hhv. job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Ingen varighedsbegrænsning for vejledning og opkvalificering

August 2018

Baggrund

For dagpengemodtagere og ledige selvforsørgende gælder i dag en varighedsbegrænsning på seks uger ved tilbud om vejledning og opkvalificering, mens denne varighedsbegrænsning ikke gælder for de øvrige målgrupper i lov og en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). For dagpengemodtagere gælder begrænsningen inden for de første seks måneders ledighed. Ufaglærte dagpengemodtagere under 30 år er ikke omfattet af begrænsningen. Varighedsbegrænsninger på tværs af målgrupperne opfattes som et unødvendigt proceskrav og gør reglerne sværere at overskue for sagsbehandlere i jobcentrene.

Initiativ

Varighedsbegrænsningen på seks uger i de første seks måneders ledighed ved tilbud om vejledning og opkvalificering for dagpengemodtagere og ledige selvforsørgende afskaffes.

Det vil ensarte reglerne og dermed gøre det enklere for jobcentrene at administrere dem. Samtidig vil kommunerne frit kunne give længere tilbud om vejledning/opkvalificering, hvis de vurderer, at det styrker den lediges jobmulighed.

Refusionsreformen på ydelser giver kommunerne et klart incitament til ikke at fastholde ledige i ledighed ved at give unødigt lange tilbud. Samtidig har kommunerne udgifter direkte forbundet med tilbuddet, som de fremadrettet ikke vil få refusion for fra staten jf. aftalen om erhvervs- og iværksætterinitiativer.

Bilag

Tabel 1: Varighedsbegrænsning på vejledning og opkvalificering efter hhv. gældende regler og den aftalte forenkling

Målgruppe	Gældende regler	Forenklede regler
Dagpengemodtager (inden for de første 6 måneder)	6 uger	Ingen
Selvforsørger	6 uger	Ingen
Kontanthjælpsmodtager	Ingen	Ingen
Uddannelseshjælpsmodtager	Ingen	Ingen
Integrationsydelsesmodtager (omfattet af LAB)	Ingen	Ingen
Sygedagpengemodtager	Ingen	Ingen
Ressourceforløbsmodtager	Ingen	Ingen

Mulighed for ordinær uddannelse til ledige fleksjobvisiterede

August 2018

Baggrund

Alle målgrupper i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) har mulighed for at få tilbud om vejledning og opkvalificering bortset fra fleksjobvisiterede og førtidspensionister, som alene kan tilbydes øvrig vejledning og opkvalificering, dvs. ikke ordinær uddannelse. Det er til trods for, at ordinær uddannelse typisk har bedre effekt end øvrig vejledning og opkvalificering.

Det komplicerer reglerne, og det kan forekomme ulogisk, at ledige fleksjobvisiterede har ret til op til seks ugers jobrettet uddannelse, som består af kurser, der er ordinær uddannelse, mens de ikke kan få et tilbud af jobcentret om ordinær uddannelse.

Initiativ

Fremover bliver det muligt for jobcentrene at give tilbud om ordinær uddannelse til fleksjobvisiterede, såfremt jobcentret vurderer, at det vil øge borgerens beskæftigelsesmuligheder som fleksjobber.

Jobcentrenes mulighed for at give tilbud til fleksjobvisiterede udvides. Omvendt betyder refusionsreformen, at jobcentrene i højere grad alene har incitament til at give et tilbud, som fremmer den enkeltes beskæftigelsesmuligheder, herunder for fleksjobvisiterede.

Samtidig har kommunerne udgifter direkte forbundet med tilbuddet, som de fremadrettet ikke vil få refusion for fra staten, jf. aftalen erhvervs- og iværksætter-Initiativer. Kommunerne vil dermed kun have økonomisk incitament til at give et sådant tilbud, hvis det formodes at virke.

I 2016 fik ca. 16.000 fleksjobvisiterede ledige et tilbud, hvoraf halvdelen bestod af virksomhedspraktik, mens den anden halvdel var øvrig vejledning og opkvalificering (i alt svarende til ca. 1.600 fuldtidspersoner).

Klarere jobsigte med virksomhedspraktik

August 2018

Baggrund

I de gældende regler er formålet med virksomhedspraktik, at praktikken skal afdække eller optræne faglige, sociale eller sproglige kompetencer samt afklare beskæftigelsesmål.

Det fremgår ikke af formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik, at man under en virksomhedspraktik så vidt muligt skal udføre konkrete arbejdsopgaver, eller at forløbet skal hjælpe personen tættere på sit beskæftigelses- eller uddannelsesmål og fx medføre ordinær beskæftigelse.

Initiativ

Der foretages en justering og tydeliggørelse af formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik, så der mere direkte stilles krav til indholdet af og sigtet med virksomhedspraktikken.

For både borgerne, jobcentrene og arbejdsgiverne skal det være klart, at formålet med virksomhedspraktik er at afdække eller optræne faglige, social eller sproglige kompetencer samt afklare beskæftigelsesmål. En virksomhedspraktik skal desuden så vidt muligt tilrettelægges, så den har en retning og et indhold, der hjælper borgeren tættere på sit beskæftigelsesmål og så vidt muligt giver mulighed for at opnå ordinære løntimer – enten på den pågældende virksomhed eller i en anden virksomhed.

Borgerne vil opnå en større motivation til at deltage, når det fremgår, at opnåelse af ordinær beskæftigelse er et mål for forløbet.

Mulighed for kompetencegivende uddannelse forenkles for unge under 30 år

August 2018

Baggrund

Ledige under 30 år kan som hovedregel ikke få tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse som en del af beskæftigelsesindsatsen, ud fra princippet, at uddannelse skal tages i uddannelsessystemet. Derfor kan jobcentret kun give tilbud om studie- og erhvervskompetencegivende uddannelser op til niveauet for en professionsbacheloruddannelse og kun indenfor områder med mangel på arbejdskraft. Der er altså tale om en undtagelse til hovedreglen.

Kriterierne for, hvem der kan få et sådan tilbud, er omfattende og varierer på tværs af målgrupper:

- Dagpengemodtagere skal være fyldt 25 år og have seks måneders ledighed efter afslutning af ret og pligt-tilbud.
- Uddannelseshjælpsmodtagere¹ skal være fyldt 25 år og have opbrugt retten til SU til videregående uddannelse.
- Dagpengemodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere under 30 år, som har forsørgerpligt over for hjemmeboende børn.

For alle målgrupperne gælder, at de ikke må have en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Det betyder, at der er mange særregler og undermålgrupper, som sagsbehandlere og ledige skal kende til. Det gør reglerne unødigt komplekse for jobcentrene at navigere i.

Initiativ

Reglerne forenkles og harmoniseres ved at tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse udelukkende kan gives til personer under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse, hvis de har forsørgerpligt over for hjemmeboende børn eller har opbrugt deres ret til SU til videregående uddannelse.

Det betyder, at der er færre kriterier i undtagelsesbestemmelsen, og reglerne for dagpengemodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere bliver ens.

¹¹ Reglerne for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere omfatter også integrationsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

Jobcentrene får dermed mulighed for at give tilbud om en erhvervskompetencegivende uddannelse til en lidt større – og altså mere ensartet – målgruppe end hidtil. Nemlig unge under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse, og som har opbrugt deres SU eller har forsørgerpligt.

Initiativet vurderes dog at have begrænsede økonomiske konsekvenser, da der ikke er tale om en rettighed, og det fortsat er jobcentret, der skal vurdere tilbudets relevans og finansiere udgifterne til uddannelsen. Refusionsreformen giver kommunerne et incitament til ikke at fastholde personer i ledighed ved at give unødigt lange tilbud.

Initiativet gør reglerne markant lettere at forstå for både borgere og sagsbehandlere, bl.a. fordi det giver en mere ensartet tilgang til, hvornår man betragtes som ung i beskæftigelsessystemet. Der er tale om meget små målgrupper, hvorfor de mange kriterier er unødigt procesregulering.

Som i dag vil det fortsat kun være muligt at give tilbud om uddannelse op til professionsbachelor og kun inden for områder med mangel på arbejdskraft.

Bilag

Tabel 1: Oversigt over muligheder for at tilbyde studie- og erhvervskompetencegivende uddannelse til personer under 30 år

		Nuværende regler		Efter forenkling
Målgruppe	Under 25 år	25-30 år	Under 30 år	
Dagpengemodtagere	Hvis de ikke har en kompetencegivende uddannelse, og er forsørgere.	Hvis de ikke har en kompetencegivende uddannelse og 1.er forsørger <i>og/ eller</i> 2.har haft første ret og pligt og derefter 6 måneders sammenlagt ledighed.	Hvis de ikke har en kompetencegivende uddannelse, og 1.er forsørger <i>og/ eller</i> 2.har opbrugt retten til SU.	
Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere		Hvis de ikke har en kompetencegivende uddannelse og 1. er forsørger <i>og/ eller</i> 2.har opbrugt deres ret til SU til en videregående uddannelse.		
Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere				

Ens regler for læse-, skrive- og regnekursus og test

August 2018

Baggrund

Der gælder i dag forskellige regler for, hvornår og hvordan en test i læse-, skrive- og regnefærdigheder skal tilbydes i beskæftigelsesindsatsen. Det er på trods af, at alle borgere i Danmark til enhver tid, gratis kan tage en læse-, skrive- eller regne test og/eller et FVU-kursus på den lokale VUC eller anden udbyder af FVU-undervisning. Der er altså i beskæftigelseslovgivningen fastsat mere detaljerede regler for læse-, skrive-, regnekurser og test, end der er i Undervisningsministeriets lovgivning.

Samtidig fastslår OECD's PIAAC-undersøgelse, at ca. 580.000 danskere har basale læsevanskeligheder. Det tilsvarende tal for regnevanskeligheder er ca. 530.000. Der er derfor god grund til, at jobcentret bør være opmærksomt på at adressere de udfordringer, borgerne kan have med grundlæggende færdigheder. Der er på den baggrund behov for, at der kommer en klar sammenhæng mellem undervisnings- og beskæftigelsessystemets lovgivninger.

Efter beskæftigelsesindsatslovgivningen:

- Dagpengemodtagere under 25 år uden en ungdomsuddannelse skal i dag have en læse-, skrive- og regnetest efter senest en måneds sammenlagt ledighed.
- Dagpengemodtagere over 25 år uden en ungdomsuddannelse skal efterspørge et læse-, skrive-, regne-, eller ordblindekursus for at få en læse-, skrive- og regnetest.
- Kontanthjælpsmodtagere¹ uden en erhvervskompetencegivende uddannelse skal tilbydes en læse-, skrive- og regnetest af jobcentret.
- Uddannelseshjælpsmodtagere uden en ungdomsuddannelse skal testes inden for en måned.

Modtagere af dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp har ret til tilbud om et læse-, skrive- eller regnekursus, hvis en test viser behov herfor.

Initiativ

Reglerne forenkles på følgende vis:

- Alle uanset uddannelsesbaggrund, der skal have en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB), får ret til en test, medmindre jobcentret vurderer, at der åbenlyst ikke er behov herfor. Tid og sted for testen aftales med jobcentret.

¹ Reglerne for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere omfatter også integrationsydelsesmodtagere, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven.

- Unge under 25 år på dagpenge med et uddannelsespålæg og uden en ungdomsuddannelse skal ligesom uddannelseshjælpsmodtagere uden en ungdomsuddannelse testes inden for en måned.
- Alle, der skal have en indsats efter LAB, uanset uddannelsesbaggrund får ret til et læse-, skrive- og regnekursus, hvis en test viser, at der er behov for det.

Det betyder, at fx også sygedagpengemodtagere som udgangspunkt får ret til en læse-, skrive- og regnetest. Førtidspensionister og ledige selvforsørgende er ikke omfattet. Se bilag.

Bilag

Tabel 1. Gældende regler og regler fremadrettet vedr. læse-, skrive- og regnetest

Målgruppe	Gældende regler	Regler fremadrettet - tid og sted for test aftales med jobcentret	Regler fremadrettet - testes senest efter en måneds ledighed
Dagpengemodtagere over 25 år uden ungdomsuddannelse	Personer, der efterspørger et læse-, skrive-, regne-, eller ordblindkursus, skal tilbydes en læse-, skrive- eller regnetest. Tid og sted herfor aftales med jobcentret.	x	
Dagpengemodtagere under 25 år uden ungdomsuddannelse	Personen skal læse-, skrive- og regnetestes senest efter 1 måneds sammenlagt ledighed.	x	
Øvrige dagpengemodtagere	Ingen særregler	x	
Kontanthjælpsmodtager uden erhvervskompetencegivende uddannelse*	Jobcenteret skal tilbyde personen at blive testet. Jobcentret skal aftale med personen hvornår og hvor testen skal foretages.	x	
Øvrige kontanthjælpsmodtagere	Ingen særregler	x	
Dagpengemodtagere under 25 år med et uddannelsespålæg og uden ungdomsuddannelse	Personen skal læse-, skrive- og regnetestes senest efter 1 måneds sammenlagt ledighed.		x
Uddannelseshjælpsmodtagere* uden ungdomsuddannelse	Personen skal testes senest efter en 1 måneds sammenhængende ledighed fra første henvendelse om hjælp til kommunen.		x
Øvrige uddannelseshjælpsmodtagere	Ingen særregler	x	
Revalidender	Ingen særregler	x	
Ledighedsydelsesmodtagere	Ingen særregler	x	
Sygedagpengemodtagere	Ingen særregler	x	
Resourceforløbsydelsesmodtagere	Ingen særregler	x	

* Integrationsydelsesmodtagere uden for integrationsprogrammet er også omfattet af målgruppen.

Anm: Når der henvises til læse-, skrive- og regnetest er der tale om den gældende FVU-test efter Undervisningsministeriets regler. "Ingen særregler" betyder det, at der ikke er særregler for denne gruppe, men jobcentret kan altid pålægge en person at tage en test, hvis det vurderes, at der er behov herfor.

Forenkling af voksenlærlingeordningen

August 2018

Baggrund

Voksenlærlingeordningen er i dag bureaukratisk og kompliceret at administrere og forstå for både borgere, virksomheder, erhvervsskoler og sagsbehandlere i jobcentrene. Der er forskellige tilskudssatser, tilskudsperioder og krav til forudgående ledighed for at blive omfattet af ordningen. Der findes i dag seks forskellige målgrupper i ordningen.

Initiativ

Reglerne vedrørende voksenlærlingeordningen forenkles ved at antallet af målgrupper halveres:

- De tre nye målgrupper er 1) ledige ufaglærte og ledige faglærte med forældet uddannelse, 2) ledig faglærte med mere end seks måneders ledighed og 3) ufaglærte beskæftigede.
- Der gives adgang til ordningen for ufaglærte ledige og faglærte ledige med forældet uddannelse fra første ledighedsdag. Faglærte ledige kan få tilskud med til virksomheden efter seks måneders ledighed.
- Der indføres et krav om, at ledige ikke har været ordinært ansat på den virksomhed, hvor der indgås uddannelsesaftale, inden for de seneste seks måneder, medmindre personen samtidig med ansættelsen har modtaget offentlig hjælp til forsørgelse. Det skal forhindre, at virksomheder kan fyre sig til et højere tilskud.
- Der er én tilskudssats på 45 kr. i timen for alle ledige, som gives i hele uddannelsesperioden, og én sats på 30 kr. i timen for beskæftigede (ufaglærte), som gives i op til to år.
- Krav om, at uddannelsen fremgår af en landsdækkende positivliste, gælder kun for beskæftigede ufaglærte, hvor de otte regionale positivlister erstattes af én landsdækkende positivliste.
- Krav om seks måneders forudgående ledighed for faglærte ledige skal være opfyldt, når det nuværende uddannelsesforløb, som arbejdsgiveren søger tilskud til, begynder. Ledighedsstatus skal således ikke vurderes på baggrund af tidligere gennemførte dele af uddannelsesforløb (fx realkompetencevurdering, grundforløb og praktikperioder, som personen har fået merit for), der kan ligge mange år tilbage i tiden.
- Det nuværende alderskriterium på 25 år for at blive omfattet af voksenlærlingeordningen skal fremover være opfyldt ved uddannelsesaftalens indgåelse – og ikke ved uddannelsens påbegyndelse som i dag.

Samlet set vil initiativet styrke mulighederne for, at ledige, der er fyldt 25 år, kan anvende voksenlærlingeordningen. Initiativet vil gøre reglerne nemmere at forstå og anvende for både borgere, medarbejdere i jobcentrene, erhvervsskoler og arbejdsgiverne. Ensretningen i forhold til brugen af positivlisten vil gøre ordningen nemmere at administrere.

Bilag**Tabel 1: Oversigt over gældende regler for voksenlærlingeordningen**

Uddannelse	Ledighedslængde	Regional-positivliste	Tilskud
Ufaglært	Ledig, ledighed under 2 mdr.	Ja	30 kr. i timen op til 2 år
	Ledig, ledighed over 2 mdr.	Nej	40 kr. i timen i hele uddannelsesperioden
	Beskæftiget	Ja	30 kr. i timen i op til 2 år
Faglært	Ledig, forældet uddannelse, ledighed over 2 mdr.	Nej	40 kr. i timen i hele uddannelsesperioden
	Ledig, uddannelsen er ikke forældet, ledighed over 6 måneder	Ja	40 kr. i timen i hele uddannelsesperioden
	Ledig, uddannelsen er ikke forældet, ledighed over 12 måneder	Nej	40 kr. i timen i hele uddannelsesperioden

Tabel 2: Oversigt over forenklede regler for voksenlærlingeordningen

Ansættelse	Uddannelse	Ledighedskrav		Positivliste	Tilskud	Tilskudsperiode
Ledige*	Ufaglært & faglært med forældet uddannelse	Intet krav til forudgående ledighed		Nej	45 kr. i timen	Tilskud i hele uddannelsesperioden
	Faglært	Ledighed, over 6 måneder				
Beskæftigede	Ufaglært	-		Ja	30 kr. i timen	Tilskud i op til 2 år

*Den ledige må ikke have været ansat på virksomheden indenfor de seneste seks måneder.

Kun én varslingspulje

August 2018

Baggrund

Jobcentrenes muligheder for at iværksætte en sammenhængende indsats over for borgere, som er ansat i virksomheder, der rammes af større afskedigelser, er begrænset af, at reglerne opfattes som uklare. Det skyldes bl.a., at indsatsen finansieres af to forskellige puljer afhængig af, om den gennemføres før eller efter fratrædelsestidspunktet.

Opdelingen af bevillingerne til varslingsindsatsen på to forskellige puljer betyder, at jobcentre ofte skal fremsende flere ansøgninger og administrere to forskellige tilskud til indsatsen i forbindelse med en enkelt virksomhedslukning.

Ved større afskedigelser forstås mindst 50 pct. af medarbejderne på et arbejdssted med mindst 100 ansatte. Der har dog siden Ledighedspakken fra 2009 været et forsøg, som medfører, at også mindre virksomheder med 20-99 ansatte, kan tilbydes en varslingsindsats.

Initiativ

Med henblik på at lette administration for kommunerne er det aftalt, at:

- De to varslingspuljer slås sammen. Målgruppen for varslingsindsatsen er herefter varslede personer både i og efter opsigelsesperioden.
- Forsøget om udvidet varslingsindsats permanentgøres i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). Det vil sige, at virksomheder ned til mindst 20 ansatte omfattes af varslingspuljen, når der afskediges mindst 50 pct. af medarbejderne. Se bilag for yderligere uddybning af reglerne.

En fortsat midlertidig løsning, hvor ordningen fortsætter som forsøg, er uensigtsmæssig for kommuner, virksomheder og de berørte personer.

Initiativet vil medføre en administrativ lettelse for kommunerne, der kun skal ansøge om og administrere ét samlet tilskud til én varslingssag.

En sammenlægning af den ordinære- og supplerende varslingspulje vil ikke medføre ændringer i målgruppen for puljen. Sammenlægningen vil dermed ikke ændre på, hvem eller hvad der kan bevilges tilskud til fra den samlede varslingspulje. Det er dermed ikke forventningen, at sammenlægningen vil medføre, at der bevilges til yderligere indsatser, end det allerede er muligt at bevilge til i dag.

Permanentgørelsen af forsøget med den udvidede varslingsindsats vil ændre på, hvem der kan være omfattet af varslingspuljerne. Initiativet medfører således, at målgruppen for varslingsindsatsen, udover virksomheder med mindst 100 ansatte, også vil omfatte virksomheder med 20-99 ansatte.

Varigheden af varslingsindsatsen vil også være uændret, dvs. uanset om indsatsen ydes i opsigelsesperioden, eller når personen er blevet ledig, kan den samlede varighed ikke overstige ti uger – fordelt med op til to ugers jobsøgningskursus og otte uger med opkvalificering og vejledning. Ligeledes fastholdes kravet for tilskuddet til opkvalificering, så opkvalificeringen skal ske inden for områder, hvor der er eller kan forventes mangel på arbejdskraft, eller at en arbejdsgiver skriftligt har tilkendegivet, at personen ansættes efter endt opkvalificering.

Bilag

	Ordinær varslingspulje	Supplerende varslingspulje	Forsøg med udvidet varslingsindsats
Krav til antal afskedigede	Afskedigelse af mindst 50 pct. af medarbejderne på et arbejdssted med mindst 100 ansatte.	Afskedigelse af mindst 50 pct. af medarbejderne på et arbejdssted med mindst 100 ansatte.	Afskedigelse af mindst 50 pct. af medarbejderne på et arbejdssted med mellem 20 – 99 ansatte.
Periode for indsats	I opsigelsesperioden	Efter opsigelsesperioden Indsatsen skal være: –aftalt senest 14 dage efter, at medarbejdere er fratrådt virksomheden –Påbegyndt senest 3 måneder efter, at den ledige er fratrådt virksomheden Afsluttet senest 6 måneder efter fratrædelsen.	I opsigelsesperioden
Indsats	Op til 2 ugers jobsøgningskursus og op til 8 ugers vejledning og opkvalificering	Op til 2 ugers jobsøgningskursus og op til 8 ugers vejledning og opkvalificering – sammenlagt med indsatsen fra den ordinære varslingspulje i opsigelsesperioden.	Op til 2 ugers jobsøgningskursus og op til 8 ugers vejledning og opkvalificering

	Varslingsindsatsen med kun en varslingspulje og permanentgørelse af forsøget
Krav til antal afskedigede	Afskedigelse af mindst 50 pct. af medarbejderne på et arbejdssted med mindst 20 ansatte.
Periode for indsats	Både i og efter opsigelsesperioden. Indsatsen skal være: –aftalt senest 14 dage efter, at medarbejdere er fratrådt virksomheden –Påbegyndt senest 3 måneder efter, at den ledige er fratrådt virksomheden - Afsluttet senest 6 måneder efter fratrædelsen.
Indsats	Op til 2 ugers jobsøgningskursus og op til 8 ugers vejledning og opkvalificering

Udvidelse af jobrotationsordningen

August 2018

Baggrund

I dag kan a-dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere, integrationsydelsesmodtagere, der er omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) og integrationsydelsesmodtagere, der har deltaget i integrationsprogrammet, og som har minimum seks måneders ledighed, ansættes som jobrotationsvikarer. Den person, der ansættes som jobrotationsvikar, skal erstatte den beskæftigede, der deltager i efteruddannelse som led i et jobrotationsforløb.

Initiativ

Jobrotationsordningen udvides, så følgende målgrupper fremover kan ansættes som jobrotationsvikarer:

- Ledighedsydelsesmodtagere
- Personer i ressourceforløb
- Personer i jobafklaringsforløb, der ikke er i et ansættelsesforhold
- Sygedagpengemodtagere, der ikke er i ansættelsesforhold

Personer i den udvidede målgruppe har typisk nedsat arbejdsevne, og det må derfor antages, at de kun vil anvende jobrotationsordningen i begrænset omfang. En jobrotationsvikar kan være ansat ned til 10 timer om ugen, hvorfor også personer med nedsat arbejdsevne kan få gavn af ordningen. En jobrotationsvikar kan dog ikke være mindre end 10 timer om ugen.

Det vil således være muligt for jobcentrene at give flere målgrupper jobrotation. Det er dog alene en mulighed for jobcentrene, som de vil kunne anvende hvor relevant.