

Aftale om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem

De nye jobcentre har leveret gode resultater. Det gælder både den kommunale og den statslige del af jobcentrene. Et større arbejdsudbud skal fremover i vid udstrækning hentes blandt mennesker, som den kommunale del af jobcenteret har ansvaret for. Det kræver en målrettet og effektiv indsats i jobcentrene.

Jobcentrene er i dag opdelt i to systemer – en kommunal del og en statslig del. Det betyder, at der er to politiske systemer, to administrative sagsbehandlingssystemer i forhold til borgerne, delt ledelse og forskellige IT-systemer.

Et enstrengt beskæftigelsessystem vil gøre det muligt at fokusere indsatsen og udnytte ressourcerne mere optimalt. Et enstrengt beskæftigelsessystem vil skabe et klart og entydigt ledelsesfokus og fjerne dobbeltadministration.

En bedre ressourceudnyttelse giver mulighed for flere hænder til den direkte service for virksomheder og ledige og flere ressourcer til at sikre en stærkere statslig styring af det kommunale beskæftigelsessystem.

Der er enighed om følgende:

Beskæftigelsessystemet vil fremover bestå af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem med en stærk statslig styring. Omlægningen træder i kraft 1. august 2009.

- Som i dag et statsligt niveau med en central myndighed og fire regionale enheder, som varetager overvågning og styring af det lokale niveau.
- Et lokalt niveau med kommunale jobcentre, hvor borgere og virksomheder med behov for hjælp kan henvende sig.
- Kommunerne overtager udgifterne til dagpenge, aktiveringsydelse og til aktivering af forsikrede ledige.
- De ledige bevarer deres nuværende rettigheder og pligter.
- Arbejdsmarkedets parter inddrages som hidtil i beskæftigelsesindsatsen via Beskæftigelsesrådet, de regionale og lokale beskæftigelsesråd.
- A-kasserne bevarer deres nuværende opgaver, dvs. afholdelse af CV-samtaler for forsikrede ledige, udbetalingen af dagpenge samt rådighedsvurderingen af forsikrede ledige mv.

De overenskomstansatte statslige medarbejdere i jobcentrene er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven. Medarbejderne bliver i deres jobcenter.

Stærkere statslig styring i et kommunalt system

Der etableres en stærkere statslig styring af det kommunale system. Der bygges videre på det nuværende styringssystem med følgende fem styringsprincipper:

1. Minimumskrav i lovgivningen til en aktiv indsats.
2. Økonomiske incitamerter for kommunerne til at få ledige i job og yde en aktiv indsats.
3. Dialog mellem beskæftigelsesregioner og jobcentre om indsats og resultater.
4. Styringsredskaber der sikrer gennemsigthed og fokus på resultater i jobcentre.
5. Centrale IT-værktøjer.

Lovgivning og økonomiske incitamerter sikrer en jobrettet og aktiv indsats i alle kommuner samt, at det kan betale sig at skabe resultater. Dialogen mellem beskæftigelsesregioner og jobcentre om indsats og resultater sikrer, at jobcentrene sætter ind de rigtige steder på baggrund af viden om egne resultater, og hvilken indsats der virker. De overordnede styringsredskaber skaber den gennemsigthed og viden, der er grundlaget for resultatdialogen. IT-værktøjerne understøtter en målrettet indsats.

Finansiering af den aktive indsats for dagpengemodtagere

Kommunerne overtager udgifterne til dagpenge, aktiveringsydelse og udgifterne til aktivering af forsikrede ledige. Kommunerne får dermed et klart incitament til at få ledige i job, og belønnes for at give aktive tilbud. Samtidig skal den økonomiske bæredygtighed i et kommunalt beskæftigelsessystem sikres, så mindre udkantskommuner eller større bykommuner med forholdsvis mange ledige også kan løfte opgaven.

Der skal fastlægges en endelig model for finansiering. Der bygges videre på hovedprincipperne i den nuværende kommunale finansiering, hvor staten betaler 65 pct. af kontanthjælpen, når en person er i aktivering og 35 pct., når den enkelte ledige er passiv. Driftsudgifterne ved aktivering af forsikrede ledige omfattes ikke af det nuværende loft over rådighedsbeløbet for kontanthjælpsmodtagere.

Følgende elementer kan blandt andet indgå i den konkrete model for finansieringsomlægningen:

- På samme måde som for sygedagpengemodtagerne friholdes kommunerne for udgifter til forsikrede ledige i et antal uger.
- Der skal tages særskilt hensyn til små ø-kommuner og situationer, hvor mange arbejdspladser nedlægges på samme tid i en kommune.
- En afledt justering af udligningssystemet, herunder en evt. overgangsordning.
- De aktive midler til forsikrede ledige overføres til kommunen som led i finansieringsomlægningen.

Stærkere regional resultatstyring

Regionerne styrkes for at understøtte gode effekter i beskæftigelsesindsatsen i alle landets kommuner. Det skal sikre, at der i jobcentrene er fokus på, at beskæftigel-

sesmålene nås, og at de lediges rettigheder overholdes. Samtidig skal der være balance mellem den kommunale metodefrihed og den statslige styring.

- Udvidet antal medarbejdere i regionerne, så der kan følges mere hyppigt og intensivt op i forhold til det enkelte jobcenter.
- Etablering af en rådgivningsfunktion i hver af de 4 regioner, så regionerne i forlængelse af resultatstyringen kan bistå jobcentre med at opnå gode resultater og hjælpe med implementering af gode metoder.
- Øget indsats for metodeudvikling i regionerne.

IT-understøtning af indsatsen

Udgangspunktet er, at kommunerne har ansvaret for IT-understøttelse af sagsbehandling i beskæftigelsesindsatsen. Det skal dog være muligt at pålægge kommunerne at bruge bestemte IT-værktøjer. Et eksempel er den nuværende visitationsmodel, der kræver specifik udmøntning i lov.

- Der skal være klar lovhjemmel til, at beskæftigelsesministeren kan stille krav til kommunernes brug af IT-værktøjer, når det understøtter en jobrettet og aktiv indsats.
- De nødvendige data til de landsdækkende resultat- og ledelsesinformationssystemer skal sikres.

Mulighed for statslige rammeudbud

Det skal være muligt at understøtte resultater af indsatsen i jobcentre ved at gennemføre statslige rammeudbud for andre aktører.

- Beskæftigelsesministeriet kan gennemføre rammeudbud, der er målrettet de områder, hvor kommunerne fortsat har store udfordringer, for eksempel sygedagpengeområdet og kontanthjælpsområdet. Rammeudbud kan være såvel obligatoriske som frivillige servicetilbud for kommunerne. Eksempelvis skal det nuværende obligatoriske rammeudbud for indsatsen over for ledige akademikere kunne videreføres.
- Beskæftigelsesministeriet kan fastlægge krav til kommunale udbud på beskæftigelsesområdet med henblik på at sikre tværgående hensyn i indsatsen. Eksempelvis krav om at udbud kan benyttes på tværs af kommunegrænser.
- Beskæftigelsesministeriet kan fastlægge krav til kommunale udbud på beskæftigelsesområdet for at sikre et attraktivt og ubureaukratisk marked for andre aktører. Eksempelvis krav om anvendelse af en fælles betalingsmodel.

Strømlining af klagesystemet

Klagesystemet på beskæftigelsesområdet ensrettes og strømlines. Klagesagsbehandling på beskæftigelsesområdet samles i en klageinstans i Ankestyrelsen. Det sker ved at sammenlægge Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg.

Det betyder, at alle endelige afgørelser i klagesager på beskæftigelsesområdet træffes af samme myndighed. Sammenlægningen er et naturligt led i bestræbelserne på at sikre en stadig større sammenhæng i beskæftigelsessystemet på tværs af forsikrede eller ikke-forsikrede personer på arbejdsmarkedet.

Der ændres ikke på borgernes rettigheder. Der ændres ikke på sammensætningen af klageinstansen, for så vidt angår arbejdsmarkedets parter.

Økonomi og evaluering

De nuværende bevillinger til den statslige del af jobcentrene og aktivering af forsikrede ledige overføres til kommunernes beskæftigelsesindsats samt til en øget statslig styring af indsatsen.

Den planlagte evaluering af kommunalreformens øvrige organisatoriske og styringsmæssige elementer på beskæftigelsesområdet vil blive gennemført som planlagt.