

Aftale mellem regeringen (V og K), DF, LA og KD

En aktiv beskæftigelsesindsats, der virker

Aftalepartierne er enige om, at den jobrettede aktive indsats for at hjælpe ledige tilbage i job har været en succes. Aftalepartierne er derfor enige om at fortsætte med en jobrettet aktiv beskæftigelsespolitik.

Samtidig konstaterer aftalepartierne, at de kommunale jobcentre i dag sender for mange ledige på kurser og i projekter uden tilstrækkeligt jobsigte og effekt. Erfaringerne viser, at de kommunale projekter og kurser ofte er den nemmeste løsning for kommunen, men ofte ikke den løsning, der hjælper ledige hurtigst tilbage i job. De ledige risikerer at blive fastholdt i offentlig forsørgelse.

Det skal være slut med at sende ledige på kurser og i projekter uden tilstrækkelig jobfokus. De ledige skal i stedet have en indsats på det ordinære arbejdsmarked. Mange undersøgelser har vist, at den bedste vej tilbage i job er, når den ledige på offentlige og private arbejdspladser løser opgaver i et kollegialt fællesskab.

Derfor er aftalepartierne enige om at iværksætte initiativer, der sikrer, at flere ledige får en individuelt tilrettelagt hjælp på det ordinære arbejdsmarked og i tilbud med ordinær uddannelse.

Initiativerne vil både give ledige en mere jobrettet aktiv indsats og bedre chancer for at få fodfæste på arbejdsmarkedet og samtidig spare det offentlige omkring ½ mia. kr. årligt.

Udover nedenstående ændringer af beskæftigelsesindsatsen er aftalepartierne enige om i en anden fase at drøfte en forenkling af reglerne på beskæftigelsesområdet, når der ligger endelige forslag som følge af rapporten ”Afbureaukratisering af beskæftigelsesindsatsen” fra oktober 2010. Aftalepartierne er enige om at påbegynde drøftelserne inden udgangen af 2010.

1. Initiativer – Et mere effektivt refusionssystem

En ny og effektiv refusionsmodel

I dag hjemtager kommunerne høj refusion i aktive perioder – uanset aktiveringstypen – og lav refusion i perioder med passiv forsørgelse. Refusionssatserne på dagpengeområdet er 75/50 pct. og 65/35 pct. på kontanthjælps-, ledighedsydelses- og sygedagpengeområdet. Refusionssatsen for revalidering er 65 pct.

De nuværende refusionsprocenter giver en for stærk tilskyndelse for kommunerne til aktivering uden hensynstagen til, hvorfor, hvor meget og hvordan der aktiveres.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at kommunerne fremover hjemtager 50 pct. refusion af forsørgelsesudgifterne i perioder med virksomhedsrettet aktivering (virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud) samt ordinær uddannelse og 30 pct. i perioder med øvrig vejledning og opkvalificering, seks ugers selvvalgt uddannelse eller passiv forsørgelse.

Refusion for timer i aktive tilbud

Aftalepartierne er enige om på et senere tidspunkt at drøfte - med de relevante forligskredse - mulighederne for, at der indføres en automatisk time-for-time bereg-

ning af aktivering af personer på sygedagpenge, ledighedsydelse, kontant- og start-hjælp samt revalidering, så der gives høj refusion for det faktiske antal timer, som de er i aktivering. Refusionsberegningen findes allerede på dagpengeområdet. I forbindelse med drøftelserne inddrages også mulighederne for kombinerede forløb.

Et fælles driftsloft

Prioriteringen, styringen og administrationen af beskæftigelsesindsatsen er i dag unødvendig kompliceret som følge af, at kommunernes driftsudgifter til aktivering er underlagt to forskellige rådighedsbeløb afhængigt af målgruppe: ét for forsikrede ledige og ét for kontant- og starthjælpsmodtagere samt revalidender.

Samtidig har refusionen af kommunernes driftsudgifter til aktivering af sygedagpengemodtagere samt til køb af seks ugers selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige været i markant vækst og er ikke underlagt et driftsloft i dag.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om, at kommunernes styring forenkles og effektiviseres ved, at der etableres ét fælles driftsloft på 13.700 kr. pr. helårsperson for driftsudgifter til aktivering af kontant- og starthjælpsmodtagere, revalidender, forsikrede ledige, sygedagpenge- samt ledighedsydelsesmodtagere samt deltagere i seks ugers selvvalgt uddannelse. Staten refunderer 50 pct. af driftsudgifterne til aktivering inden for loftet.

Ingen refusion for administrative udgifter til andre aktører

Finansieringsreglerne for administrationsudgifter er forskellige afhængigt af, om indsatsen gennemføres af jobcentret eller af anden aktør. Kommunerne får, når andre aktører varetager opgaven, op til 50 procent af udgifterne dækket uanset, om der er tale om driftsudgifter til aktivering eller udgifter til administrative opgaver. Når kommunen selv varetager opgaven, kan kun driftsudgifterne til aktivering anmeldes til refusion, mens der ikke er refusion for de administrative udgifter.

Aftalepartierne er enige om, at der fremover kun skal være 50 pct. refusion for driftsudgifterne til aktivering, mens udgifterne til administrative opgaver fremover ikke skal være refusionsberettigede. Finansieringsreglerne bliver dermed de samme uanset, om indsatsen gennemføres af anden aktør eller jobcentret og uanset målgruppe.

Appendiks

1. Initiativer – Et mere effektivt refusionssystem

En ny og effektiv refusionsmodel

Refusionssystemet skal målrettes, så kommunerne fremover får en større tilskyndelse til at give den enkelte en individuelt tilrettelagt indsats rettet mod job. Der skal "ryddes op" i standardkurser og de kommunale projekter.

- Refusionssatserne justeres og nedsættes, så den høje refusionssats bliver 50 pct. og den lave bliver 30 pct.
- Høj refusion gives, når en ydelsesmodtager (modtager af dagpenge, kontant-/starthjælp (inkl. særlig støtte), revalideringsydelse og ledighedsydelse (inkl. særlig ydelse)) får et aktivt tilbud på en virksomhed (løntilskud eller virksomhedspraktik), er i ordinær uddannelse, mens der gives lav refusion ved øvrig vejledning og opkvalificering (som bl.a. dækker over kurser og kommunale projekter), ved deltagelse i seks ugers selvvalgt uddannelse (uddannelsesydelse) og ved passive perioder.
- Refusionen af driftsudgifter under selvvalgt uddannelse harmoniseres til satsen for øvrige målgrupper (50 pct. inden for et fælles driftsloft).
- Refusion for boligtilskud til revalidender fastsættes ligeledes til 50 pct.
- Forslaget omfatter ikke revalidender i virksomhedsrevalidering med revalideringsydelse (her gælder fortsat 65 pct.).
- Refusion for ledighedsydelse under ferie harmoniseres til 30 pct.
- Ordinær uddannelse med høj refusion afgrænses således: 1) der skal være tale om en uddannelse, som har hjemmel i lov, 2) der skal være tale om en uddannelse, som udbydes generelt til alle, 3) som hovedregel skal uddannelsen være direkte rettet mod beskæftigelse på arbejdsmarkedet - som undtagelse hertil kan være visse forberedende uddannelser.
- Der indføres en overgangsordning i 2011 for kommuner med et tab på mere end 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget for virkninger ud over 0,1 pct.
- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011.
- Med ovenstående ændringer af refusionssystemet forventes den virksomhedsrettede indsats opprioriteret. På den baggrund er aftalepartierne enige om, at det skal evalueres, om rammerne for de virksomhedsrettede tilbud, herunder løntilskud og virksomhedspraktik, fungerer optimalt. Når evalueringen foreligger, vil aftalepartierne drøfte evalueringen. Evalueringen skal gennemføres i 2011.

Et fælles driftsloft

Kommunernes styring forenkles ved, at der etableres ét fælles driftsloft for driftsudgifter til aktivering på 13.700 kr. pr. helårsperson for følgende målgrupper: revalidender, kontant- og starthjælpsmodtagere, forsikrede ledige, sygedagpenge- og ledighedsydelsesmodtagere samt deltagere i seks ugers selvvalgt uddannelse.

- Som en konsekvens af etableringen af et fælles driftsloft omfattes kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige samt udgifterne til seks ugers selvvalgt uddannelse og til aktivering af sygedagpengemodtagere af budgetgarantien. Kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige udgår således af det særlige beskæftigelsestilskud.
- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011

Ingen refusion for administrative udgifter til andre aktører

Kommunerne kan ikke længere hjemtage refusion for andre aktørers administrationsudgifter.

- Initiativet træder i kraft 1. januar 2011

Økonomi

Pakken medfører offentlige besparelser til drift i størrelsesordenen 525 mio. kr. i 2011 og årene efter, jf. tabel 1.

Tabel 1

Mio. kr. (2011-pl)	2011	2012	2013	2014
Et mere effektivt refusionssystem	525	525	525	525

Omlægningen af refusionssystemet indebærer, at kommunerne får mindre i direkte statslig refusion og mere i det generelle bloktilskud. Kommunerne under ét kompenseres fuldt ud via budgetgarantien og det særlige beskæftigelsestilskud. Der forventes dog at blive tale om visse forskydninger i de enkelte kommuners økonomi. På den baggrund indføres en overgangsordning i 2011, der kompenserer de kommuner, der får et tab på mere end 0,1 pct. af deres beskatningsgrundlag.

Derudover vil de fordelingsmæssige virkninger i kommunerne af de ændrede finansieringsregler blive inddraget i det arbejde, som Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg gennemfører vedrørende eventuelle tilpasninger i tilskuds- og udligningssystemet.

Der afsættes 8 mio. kr. til tilpasning af IT-systemer (langt overvejende de kommunale systemer) og 2 mio. kr. årligt til drift heraf samt 2 mio. kr. til evaluering.