

Aftale mellem regeringen (Venstre og Konservative), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne

Aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen

4. maj 2011

Regeringen (Venstre og Konservative), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Liberal Alliance og Kristendemokraterne er enige om, at der skal ryddes op i overflødige regler og bureaukrati, så mennesker uden job kan hjælpes tilbage på arbejdsmarkedet hurtigst muligt. Aftalepartierne er derfor enige om at gennemføre 44 initiativer, som skal bidrage til, at ledige, virksomheder, selvstændige, kommuner og a-kasser, der til daglig bruger og har nytte af et velfungerende arbejdsmarked, får en mindre bøvlet hverdag.

Initiativerne gennemføres inden for følgende områder:

- Samtaler og kontakt
- Aktive tilbud
- Selvstændige og samspil med virksomheder
- Enklere ydelser

De mange initiativer er fremkommet på baggrund af idéer og forslag fra borgere, virksomheder, organisationer og medarbejdere i kommuner og a-kasser, som gennem deres daglige arbejde ved, hvor der er mulighed for forenkling.

Med initiativerne kommer borgere, virksomheder, selvstændige, kommuner og a-kasser til at bruge mindre tid på bureaukrati. Kommunerne vil blive aflastet for administrative opgaver svarende til 91 mio. kr. Det svarer til ca. 190 fuldtidssagsbehandlere ude i kommunerne. Det er ressourcer, der bliver i kommunerne, og som kan bruges til at give mere tid til at hjælpe mennesker i beskæftigelse.

De aftalte initiativer

Aftalepartierne er enige om at gennemføre følgende initiativer:

Samtaler og kontakt

1. Afskaffelse af a-kassens rådighedsvurdering ved sygdom

Reglerne om rådighedsvurdering ved sygdom afskaffes, da a-kassen i forvejen altid skal vurdere, om ledige står til rådighed, hvis der opstår tvivl om rådigheden.

2. Forenklede sanktioner ved udeblivelse fra samtaler og aktiviteter (forsikrede ledige)

Sanktionerne forenkles, så forsikrede ledige altid modtager den samme sanktion, når de udebliver fra samtaler og andre aktiviteter, som a-kasser, jobcentre eller andre aktører indkalder til. Sanktionen skal være en "så længe"-sanktion, som betyder, at man ikke modtager dagpenge for den dag, man udebliver, og indtil man henvender sig om udeblivelsen igen.

3. En mindre intensiv indsats for personer på vej i job, på barsel, efterløn/fleksydelse eller pension og for personer, der er på arbejdsfordeling eller hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel

Ledige, som er på vej i job, på barsel, efterløn/fleksydelse eller pension inden for de næste seks uger, og personer, der er på arbejdsfordeling eller hjemsendt på grund af vejrlig eller materialemangel, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats. Det indebærer, at de ikke længere skal møde personligt op til samtaler i jobcentret, hos anden aktør eller hos a-kassen, og at de heller ikke skal deltage i aktive tilbud. De skal desuden kun søge job, som det er relevant for dem at søge, fx vikar- og afløserjob. Tilsvarende gælder for sygedagpengemodtagere, der forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller skal på barsel.

4. Fælles rammer for opfølgning for alle – uanset hvilken forsørgelse, borgeren modtager

Kontaktformer mellem borgerne og jobcentrene, andre aktører samt a-kasserne fastlægges på samme måde i lovgivningen på tværs af ydelsesgrupper. Som udgangspunkt skal kontakten ske ved, at borgeren møder op til en personlig samtale, men i en række situationer, fx når en person har et job inden for kort tid, kan kontakten ske telefonisk, digitalt eller ved brev. Endelig kan opfølgning til alvorligt sygemeldte ske uden kontakt til den sygemeldte, hvilket svarer til den standbyordning, som allerede i dag eksisterer for sygedagpengemodtagere.

5. Arbejdsgivers pligt til at sende oplysninger til kommunen om sygefraværssamtalen afskaffes

Arbejdsgivers pligt til at sende oplysninger til jobcentret om sygefraværssamtalen afskaffes. Arbejdsgivers pligt til at afholde samtalen fastholdes. Det betyder, at arbejdsgiver ikke længere skal indsende en blanket til kommunen med oplysninger, som det har vist sig, at kommunerne ikke finder relevante. Hermed afskaffes omkring 70.000 blanketter årligt.

6. A-kassens pligt til at holde sygesamtaler afskaffes

A-kassens pligt til at holde sygesamtaler med deres medlemmer afskaffes, så sygemeldte ledige kun skal til samtaler hos kommunen. Kommunen skal fortsat følge op over for sygemeldte inden udgangen af ottende sygefraværssuge. Dermed vil sygemeldte ledige ikke opleve, at de inden for kort tid indkaldes til samtale i både a-kasse og jobcenter.

7. Sygeopfølgning for personer på blandt andet kontanthjælp forenkles og integreres i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Sygeopfølgningen skal indgå i det individuelle kontaktforløb mellem jobcenter og borger, så kommunerne ikke længere skal udarbejde en selvstændig sygeopfølgningsplan for den sygemeldte. Kommunen skal foretage de nødvendige sygeopfølgningstiltag som et led i det individuelle kontaktforløb.

8. Afskaffelse af kommunernes rådighedsvurdering ved sygdom

Reglerne om rådighedsvurdering ved sygdom afskaffes, da kommunen i forvejen altid skal vurdere, om ledige står til rådighed, hvis der opstår tvivl om rådigheden.

9. Øget digital kommunikation mellem borger og jobcenter

Borgerne skal have bedre muligheder for at kommunikere digitalt med jobcentret. Det sker fra ”Min side” på Jobnet, hvor borgerne fx skal kunne acceptere deres jobplan/opfølgingsplan, svare på partshøringsbreve, give samtykke ved flytning mv.

10. Digitalisering af syge- og raskmelding for forsikrede ledige

Syge- og raskmelding for forsikrede ledige digitaliseres, så de kun skal syge- og raskmelde sig på Jobnet, hvilket de kan gøre hjemmefra.

11. Digitalisering af feriemelding for forsikrede ledige

Feriemeldingen for forsikrede ledige digitaliseres, så de kun skal melde ferie på Jobnet. A-kassen får direkte besked om feriemeldingen via Jobnet.

12. Graviditetsbetinget syge fritages for opfølgning

Kvinder, der er sygemeldt på grund af graviditetsbetinget sygdom, skal fritages fra opfølgning. Kommunerne skal ikke længere bruge ressourcer på løbende samtaler i de tilfælde, hvor der foreligger en erklæring, der dokumenterer, at graviditeten har et sygeligt forløb, der ved fortsat beskæftigelse vil medføre risiko for kvindens helbred eller fosteret.

13. Ledige skal ikke længere søge et bestemt antal job

Ledige skal søge relevante job. Kravet om, at jobcentret eller a-kassen skal pålægge ledige at søge to konkrete job som led i CV- og jobsamtalen, afskaffes. Frem for at fokusere på et bestemt antal jobansøgninger skal jobcentret eller a-kassen i stedet i forbindelse med CV- og jobsamtale vurdere, om den enkelte ledige har søgt et relevant og tilstrækkeligt antal job. Endvidere kan jobcentret eller a-kassen ud fra en konkret individuel vurdering pålægge den ledige at søge et antal job, som vurderes at være relevante for den enkelte.

Forslaget betyder således, at der ikke i beskæftigelseslovgivningen er et fast krav til antallet af job, som ledige skal søge på noget tidspunkt i ledighedsperioden.

Aktive tilbud

14. Afskaffelse af timekrav til ret og pligt tilbud for dagpengemodtagere

Kravet om, at et ret- og pligt tilbud til dagpengemodtagere skal være minimum 25 timer om ugen, afskaffes, så kommunerne kan tilrettelægge den aktive indsats mere fleksibelt efter den enkeltes behov.

15. Afskaffelse af særregler for kontaktføreløbet

Særreglerne om et særligt intensivt kontaktføreløb for personer med kvalifikationer inden for erhvervsområder, hvor der er mangel på arbejdskraft, hvor der er tvivl om deres rådighed, eller hvor der er risiko for, at de ikke selv finder arbejde, afskaffes. Det skal sikre, at sagsbehandlere får større fokus på altid at give den enkelte ledige en individuel tilpasset og intensiveret indsats.

16. Bortfald af måltal for brug af anden aktør

Kommunalbestyrelsen skal ikke længere være forpligtet til at fastsætte måltal for, hvor stor en del af beskæftigelsesindsatsen der skal varetages af andre aktører.

17. Begrænsning af fortrydelsesretten ved bortfald af sygedagpenge

Sygemeldte, som får standset sygedagpengene, fordi de uden rimelig grund undlader at medvirke ved kommunens opfølgning mv., skal under det aktuelle sygedagpengeforløb kun have mulighed for at kunne benytte fortrydelsesreglen én gang.

Standningen af sygedagpengene er betinget af, at kommunen har givet den sygemeldte en skriftlig orientering om konsekvenserne af, at den sygemeldte undlader at medvirke i opfølgningen, og udbetalingen af sygedagpenge kan først ophøre efter at kommunen har parthørt den pågældende. Det vil være en administrativ lettelse for kommunerne og modvirker, at reglerne misbruges til gentagne gange at forsinke sygeopfølgningen.

18. Fælles timesats for personlige assistenter efter Kompensationsloven

Arbejdsgivere skal have en fælles sats for tilskud til løn til personlige assistenter, der bevilges til personer med funktionsnedsættelse. De nuværende fem satstrin bliver erstattet med det midterste trin. Med kun én sats bliver det nemmere for kommunerne at administrere ordningen.

19. Ingen restriktioner på samarbejde mellem Det Regionale Beskæftigelsesråd, Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere

Det er vigtigt med et samarbejde og dialog mellem Det Regionale Beskæftigelsesråd, Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere. Samarbejdet skal tilrettelægges efter de konkrete behov. Derfor afskaffes forpligtelsen i loven til, at Det Regionale Beskæftigelsesråd mindst én gang om året skal holde et møde med repræsentanter for Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere om den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionen for handicappede personer.

20. Bedre mulighed for at deltage i AMU-kurser for sygemeldte

Det maksimale timeloft på seks timers undervisning om ugen for sygemeldte, der påbegynder en erhvervsrettet uddannelse, afskaffes, hvis deltagelsen sker som led i kommunens opfølgningsindsats.

21. Jobcentrenes adgang til at søge i CV'er – formidling

Sagsbehandlerne skal fremover kunne søge i CV'erne på Jobnet fra eget sagsbehandlingssystem og på den måde finde kandidater blandt ledige til de enkelte jobopslag. I dag skal sagsbehandlerne bruge to forskellige it-systemer.

22. Modernisering og forenkling af CV'et på Jobnet

CV'et på Jobnet gøres enklere og mere individuelt tilpasset. Det skal fx være mere fleksibelt, hvilke oplysninger der skal udfyldes og i hvilken rækkefølge. Det skal også være muligt for den enkelte at redigere, fx opsætningen. Det vil gøre CV'et mere brugervenligt og anvendeligt for ledige, virksomheder, a-kasser og for sagsbehandlere i jobcentrene. Kravet om at udfylde CV'et med mindst ét beskæftigelsesmål inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, afskaffes. Lediges ugentlige bekræftelse af jobsøgning på Jobnet skal omlægges, så det bliver mere jobrettet og målrettet de jobåbninger, der er.

23. Virksomhedsoverblik over personer ansat på særlige vilkår

Jobcentrene skal have adgang til oplysninger om virksomhedernes brug af særlige ansættelser (løntilskud, virksomhedspraktik, fleksjob, løntilskud for førtidspensionister, voksnelever og rotationsvikarer) de seneste to år. Jobcentrene får dermed nemmere ved at planlægge og koordinere deres opsøgende arbejde over for virksomhederne.

24. Andre aktører skal have adgang til kommunernes jobplanmodul

Andre aktører skal have adgang til de kommunale it-systemers jobplanmodul, så de selv kan indtaste jobplanerne. Dermed undgås, at jobplanerne skal sendes til jobcentrene i papirform, hvorefter jobcentrene skal indtaste dem. Andre aktører får samtidig mulighed for at se relevante oplysninger om de ledige.

25. Konsolidering og udbygning af det fælles datagrundlag

Det fælles datagrundlag udbygges, så alle aktører har adgang til relevante data. Herved undgår borgere at skulle afgive de samme oplysninger mange gange, og myndigheder aflastes for opgaver med genindtastning og informationshåndtering. Endvidere understøtter det fælles datagrundlag en sammenhængende indsats for borgerne på tværs af de aktører, herunder jobcentre, a-kasser og andre aktører, der løbende har kontakt med ledige.

26. Forenkle reglerne om revalidering på virksomhed med overenskomstmæssig løn

Revalidender skal kunne bevilges revalidering på en virksomhed med løntilskud og overenskomstmæssig løn efter de almindelige bestemmelser i lovgivningen. Herved ophæves hidtidige krav om, at der skal gælde særlige betingelser, som fx at personen er ud over den sædvanlige uddannelsesalder, tidligere har haft tilknytning til arbejdsmarkedet eller har forsørgerpligt, før der kan bevilliges løntilskud.

Betingelserne og vilkårene for ansættelse med løntilskud for revalidender ændres, så de bliver de samme, som de er for andre ledige. I dag kan de kun modtage den overenskomstmæssige løn, hvis de opfylder særlige betingelser. Ellers modtager de revalideringsydelse. De betingelser, der i dag gælder om merbeskæftigelse og rime-lighedskrav for revalidender i løntilskudsjob, bevares dog.

27. Mulighed for ansættelse i privat løntilskud inden seks måneders ledighed

Personer uden en boglig eller faglig uddannelse på gymnasieniveau, personer over 50 år og enlige forsørgere skal kunne blive ansat med løntilskud hos private arbejdsgivere, inden de har været ledige i seks måneder. Det vil give jobcentrene bedre muligheder for at give virksomhedsrettede tilbud til disse ledige.

28. Harmonisering af befordringsgodtgørelse

Reglerne om befordringsgodtgørelse harmoniseres, så dagpenge-, kontant- og starthjælpsmodtagere skal have den samme sats for befordringsgodtgørelse pr. km ud over 24 km, og udbetalingen skal være skattefri. Den nuværende mulighed for, at kontant- og starthjælpsmodtageres kan få op til 1.000 kroner om måneden til udgifter ved at deltage i tilbud om uddannelse eller virksomhedspraktik, herunder befordringsgodtgørelse, skal bevares. Godtgørelsen dækker både udgifter til befordring for de første 24 km. og andre udgifter. Alle personer skal efter jobcenterets

konkrete vurdering kunne få dækket faktiske udgifter til befordring, hvis udgiften hertil skyldes nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

29. Nyhedsmail om nye regler

Arbejdsmarkedsstyrelsen sender fremover en nyhedsmail ud, når der kommer nye regler eller sker ændringer i eksisterende regler.

30. Samlet behandling af særregler

Sagsbehandlingen for jobansøgere fra EU-lande, der får dagpenge fra hjemlandet, samles i de tre statslige Workindenmark-centre. De tre centre servicerer i forvejen jobsøgere fra udlandet.

Selvstændige / virksomheder

31. Lettere for medarbejdende ægtefælle at udtræde af virksomheden og få dagpenge

Fremover skal en tro og love-erklæring underskrevet af begge ægtefæller give den medarbejdende ægtefælle ret til at udtræde. Hvis ægtefællen én gang er udtrådt og derefter genindtræder, skal der gå mindst to år, inden den pågældende igen kan udtræde på baggrund af en tro og love-erklæring og få ret til dagpenge eller efterløn. Hvis udtræden sker tidligere, kan der først udbetales dagpenge igen, når den pågældende som lønmodtager har fået indberettet mindst 1924 løntimer i henhold til lov om et indkomstregister inden for en periode på 15 måneder umiddelbart forud for ledigheden, eller inden for en tilsvarende periode har drevet egen selvstændig virksomhed i væsentligt omfang i 52 uger.

Ordningen evalueres inden tre år. Såfremt evalueringen peger på uhensigtsmæssigheder, tages der stilling til, om ordningen skal justeres eller afskaffes.

32. Afskaffelse af kombinationsforsikringen

Ordningen om kombinationsforsikring, som er en arbejdsløshedsforsikring for medlemmer, der har baseret deres indtægt på både lønarbejde og selvstændig virksomhed, afskaffes.

Kun 1.500 personer anvender i dag ordningen, og reglerne er indviklede og svære at administrere for a-kasserne.

De berørte medlemmer kan fremover forsikres som enten lønmodtagere eller selvstændige erhvervsdrivende.

33. Selvstændige med kronisk eller langvarig lidelse får mulighed for sygedagpenge fra 1. sygedag (§ 56-aftale)

Selvstændige får samme mulighed for at indgå en § 56-aftale som lønmodtagere. Det er en forudsætning, at fraværet skønnes at medføre mindst 10 fraværdsdage om året. Den selvstændige indgår aftalen med kommunen.

34. Selvstændiges beskæftigelseskrav for sygedagpenge harmoniseres med lønmodtageres

Selvstændiges beskæftigelseskrav for sygedagpenge ændres, så det harmoniseres med kravet til lønmodtagere. Dermed indføres et krav om 26 ugers selvstændig er-

hvervsvirksomhed op til sygefraværet og i denne periode beskæftigelse i mindst 240 timer. De nye regler træder i stedet for de hidtidige regler om mindst 18½ time om ugen i mindst 6 måneder inden for de seneste 12 måneder.

35. 5-dages sygedagpenge for selvstændige som for lønmodtagere

Der indføres en "5-dages sygedagpenge" for selvstændige, svarende til den, der gælder for lønmodtagere, dvs. at de fremover også kan få sygedagpenge på lørdage og søndage, hvis de skulle have været på arbejde.

36. Digitalisering af arbejdsgivers anmodning om udbetaling af løntilskud og tilskud til fleksjob

Virksomhedernes anmodninger om tilskud i forbindelse med offentlig og privat løntilskud og fleksjob digitaliseres. Dermed fjernes et stort antal blanketter, som virksomheder skal udfylde, når de anmoder om tilskud. Tidsforbruget på opgaven i virksomhederne og i kommunerne bringes ned på et minimum.

Enklere ydelser

37. Afskaffelse af krav om beskæftigelse ved optagelse i a-kasser

Kravet om, at en borger skal have haft arbejde for at blive optaget i en a-kasse, ophæves.

Optagelse i en fagligt afgrænset a-kasse afhænger af a-kassens vedtægter. A-kassen definerer selv sit faglige område, og hvilken dokumentation den vil have for, at personen kan optages.

38. Forenkling af reglerne om overflytning mellem a-kasser

De administrative regler om overflytning mellem a-kasser ændres, så et medlem kan blive overflyttet til en anden a-kasse, hvis pågældende opfylder betingelserne for medlemskab af den pågældende a-kasse. Betingelserne vil fremgå af den enkelte a-kasses vedtægter. Hermed afskaffes de detaljerede regler om, at overflytning mellem a-kasser blandt andet er betinget af krav til arbejdets varighed og tidligere tilknytning til en a-kasse.

39. Sygedagpenge stoppes ved tilkendelse af førtidspension

Sygedagpengeudbetalingen skal ophøre, når sygemeldte, inden varighedsbegrænsningen på sygedagpenge er nået, får udbetalt førtidspension, således at sygemeldte ikke længere kan få dobbeltforsørgelse i denne periode.

40. A-kassen udbetaler dagpenge ved ledige medlemmers kortvarige sygefravær (op til to uger)

A-kassen skal fremover administrere og udbetale en dagpengeydelse, der svarer til arbejdsløshedsdagpenge, til forsikrede ledige, der har kortvarigt sygefravær – op til to uger. Løsningen vil omfatte knap 40.000 sygeforløb årligt. Endelig udmøntning og finansiering skal ske i forbindelse med beskæftigelsesministerens udspil til 2. fase af afbureaukratiseringen i 2011.

41. Enklere procedure for regulering af sygedagpenge ved årsskifte

Proceduren for regulering af sygedagpenge ved årsskiftet forenkles, så kommunen uden at indhente oplysninger fra den sygemeldtes a-kasse kan foretage satsreguleringen efter sygedagpengelovens regel herom.

42. Forenkling af partshøring

Kommunerne vejledes om, at de kan indarbejde en såkaldt ”agterskrivelse” i partshøringen, så borgeren får oplyst, hvilken sanktion som vil blive givet på baggrund af de oplysninger, der er om hændelsen. Målet er, at flere borgere svarer på partshøringen, inden kommunen træffer afgørelsen om en sanktion.

43. Afskaffelse af de særlige regler om flyttehjælp til ledige

Ordningen om flyttehjælp, der stort set ikke anvendes, afskaffes.

44. Enklere ydelser for dagpengemodtagere i tilbud

Forsikrede ledige, der deltager i aktivering eller selvvalgt uddannelse, er i dag omfattet af enten en række særregler eller får et ydelsesskift, mens de i en tidsbegrænset periode deltager i aktiverings- eller uddannelsesforløbet.

Reglerne harmonerer ikke med de øvrige regler for dagpengemodtagere, hvorfor særreglerne er bureaukratiske og medfører væsentlig meradministration for a-kasserne. Særreglerne afskaffes, så alle ledige dagpengemodtagere – uanset om de deltager i aktivering i mere eller mindre end 4 uger, eller i 6 ugers selvvalgt uddannelse – skal modtage dagpenge efter de almindelige dagpengeregler. De eksisterende rådighedsregler for ledige i selvvalgt uddannelse videreføres uændret.

Økonomi

Partierne konstaterer, at de 44 initiativer samlet set giver administrative lettelser i kommunerne i størrelsesordenen 91 mio. kr. årligt. Det svarer til ca. 190 fuldtids-sagsbehandlere i kommunerne.

Derudover balancerer de 44 initiativer økonomisk, således at udgifter modsvares af indtægter. På sigt og fuldt indfaset giver pakken en mindre besparelse på ca. 7 mio. kr. årligt.

Partierne er enige om at opfordre kommunerne til at tage positivt imod afbureaukratiseringsinitiativerne og til at anvende de frigjorte ressourcer til den beskæftigelsesrettede indsats.

Forligsbindinger

En række af initiativerne i aftalen er forligsbelagte i forskellige forligskredse, og nogle initiativer er ikke omfattet af forlig. Initiativerne rummer elementer, der har betydning for følgende politiske aftaler:

- Flere i arbejde (V, K, O, S, R og KD)
- Fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden (velfærdsaftalen) (V, K, O, S og R)
- Nedbringelse af sygefravær (V, K, O, R og LA)
- Ny chance til alle (V, K og O)

- Enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem (V, K, O og LA).

Aftalen indebærer, at:

- Partierne bag afbureaukratiseringsaftalen er forpligtede til at gennemføre de aftalte initiativer.
- Efter udmøntningen af aftalen er der ikke længere forligsbindinger på de initiativer, der er omfattet af afbureaukratiseringsaftalen, dvs. at aftalen om afbureaukratisering ikke giver adgang til allerede indgåede aftaler, hvis man ikke allerede er en del af forliget.
- Hvis der efterfølgende ønskes ændringer af initiativer, som indgår i afbureaukratiseringsaftalen, skal der søges tilslutning hertil i de relevante forligskredse. Initiativer, som ikke er dækket af eksisterende forlig (fx selvstændige), vil heller ikke fremadrettet være forligsbelagt.
- En afbureaukratiseringsaftale forhindrer ikke, at der på et senere tidspunkt kan indgås aftaler om de afbureaukratiseringsforslag, der ikke på nuværende tidspunkt kan opnås enighed om.