



Analyse:

Tidligere beskæftigelsesomfang for ledige i kontanthjælpssystemet

December 2017

1. Indledning og sammenfatning

Mere end hver tredje af personerne i kontanthjælpssystemet har ikke haft et års beskæftigelse eller uddannelse i alt indenfor de seneste 9 år. Det viser en analyse fra Beskæftigelsesministeriet.

Analysen tager udgangspunkt i gruppen af personer, der er i kontanthjælpssystemet november 2016. For denne gruppe undersøges deres tilknytning til arbejdsmarkedet eller en uddannelse fra 2008 til 2016. Med tilknytning menes i denne analyse om personen samlet set har haft et års beskæftigelse eller uddannelse, selvom det kan være sammensat af flere kortere perioder. I analysen ses der ligeledes på, om personerne har været i beskæftigelse eller uddannelse i en *sammenhængende* periode på minimum et år på et eller andet tidspunkt i løbet af disse 9 år.

Der er set bort fra de personer, der ikke har været bosiddende i Danmark hele perioden og fra personer, der ikke var over 18 år i 2008. På den måde sikres det, at et manglende beskæftigelses- eller uddannelsesomfang ikke blot er fordi det er sket i udlandet, eller fordi personen eksempelvis har gået i folkeskole.

Analysen viser, at:

- Der var knap 88.500 personer i kontanthjælpssystemet, og ud af disse havde 37 pct. eller godt 32.000 personer ikke haft sammenlagt ét års beskæftigelse eller uddannelse indenfor 9 år.
- *Forskel på tværs af herkomst.* For personer med dansk og vestlig oprindelse drejer det sig om 33 pct. og for personer med ikke-vestlig oprindelse om 50 pct.
- *Forskel på tværs af køn og herkomst.* Der er 33 pct. kvinder og 32 pct. mænd med – dansk oprindelse, som ikke samlet set har minimum ét år i beskæftigelse eller uddannelse. For personer med ikke-vestlig oprindelse drejer det sig om 43 pct. af mændene og 56 pct. af kvinderne. For personer med vestlig oprindelse er andelen stort set identisk med personer af dansk oprindelse.
- *Forskel på tværs af alder og herkomst.* For personer under 30 år og med dansk oprindelse har 21 pct. af dem ikke haft ét år sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse i perioden. Det tilsvarende tal er hhv. 21 pct. og 30 pct. for personer med vestlig oprindelse og personer med ikke-vestlig oprindelse. For personer over 30 år er der 34 pct. med dansk oprindelse, 34 pct. med vestlig-

oprindelse og 52 pct. med ikke-vestlig oprindelse, der ikke har haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse i perioden.

- Af de knap 88.500 personer i kontanthjælpssystemet har knap 37.400 været i kontanthjælpssystemet i 6 til 9 år. Omkring 11.000 personer har en ikke-vestlig baggrund.
- Der er *kommunal variation* i tallene idet andelen, der ikke har haft beskæftigelse eller været under uddannelse varierer fra 25-50 pct. I de enkelte kommuner. Der er ikke taget hensyn til rammevilkår.

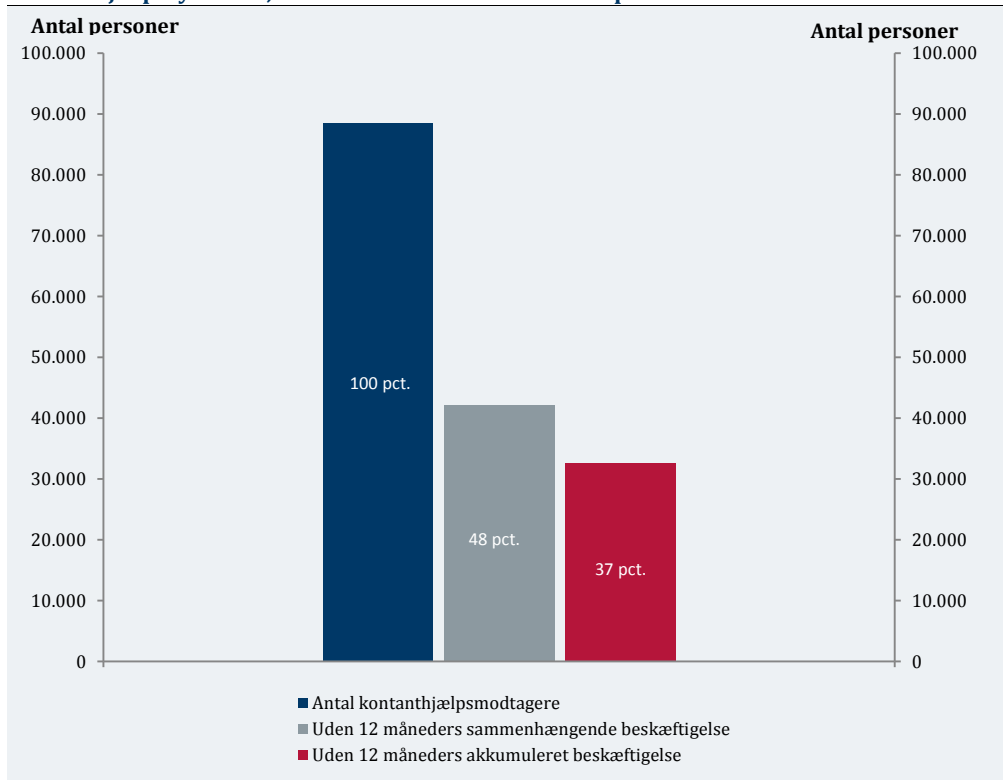
2. Tidligere beskæftigelsesomfang

I november 2016 var der knap 88.500 personer i kontanthjælpssystemet, det vil sige, at de enten modtog kontanthjælp, integrationsydelse eller uddannelseshjælp, der samtidig har været bosiddende i Danmark minimum siden 2008 og som var minimum 18 år i 2008.

Blandt de 88.500 personer var der godt 42.000 personer eller 48 pct., som indenfor de senest 9 år ikke undervejs har haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse.

Hvis betingelsen lempes en smule, så viser tallene også, at der er godt 32.500 personer, som ikke har akkumuleret 12 måneders beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år, *jf. figur 1*.

Figur 1. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer i kontanthjælpssystemet, som har boet i Danmark i hele perioden. Pr. november 2016.



Anm.: Beskæftigelsesomfanget er undersøgt for de seneste 9 år, da disse oplysninger er tilgængelige via e-indkomst. Der er betinget på, at personerne i opgørelsen skal have boet i Danmark i hele perioden og være minimum 18 år. I opgørelsen af beskæftigelse er der ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse.

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Boks 1. Baggrund for tallene

Oplysninger om beskæftigelse er dannet ud fra registreringer i E-indkomst. Hvis der en given måned er registreret en lønindkomst, så indgår måneden i opgørelsen. Der er ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse, herunder kontanthjælp, integrationsydelse eller uddannelseshjælp.

Oplysninger om uddannelse er dannet ud fra ugentlige SU-oplysninger. Hvis der er minimum en uges SU registreret i en given måned, så indgår måneden i opgørelsen.

I analysen undersøges beskæftigelsesomfanget for personer i kontanthjælpssystemet tilbage til 2008, da det er perioden, hvor E-indkomst har oplysninger om lønmodtagerindkomst.

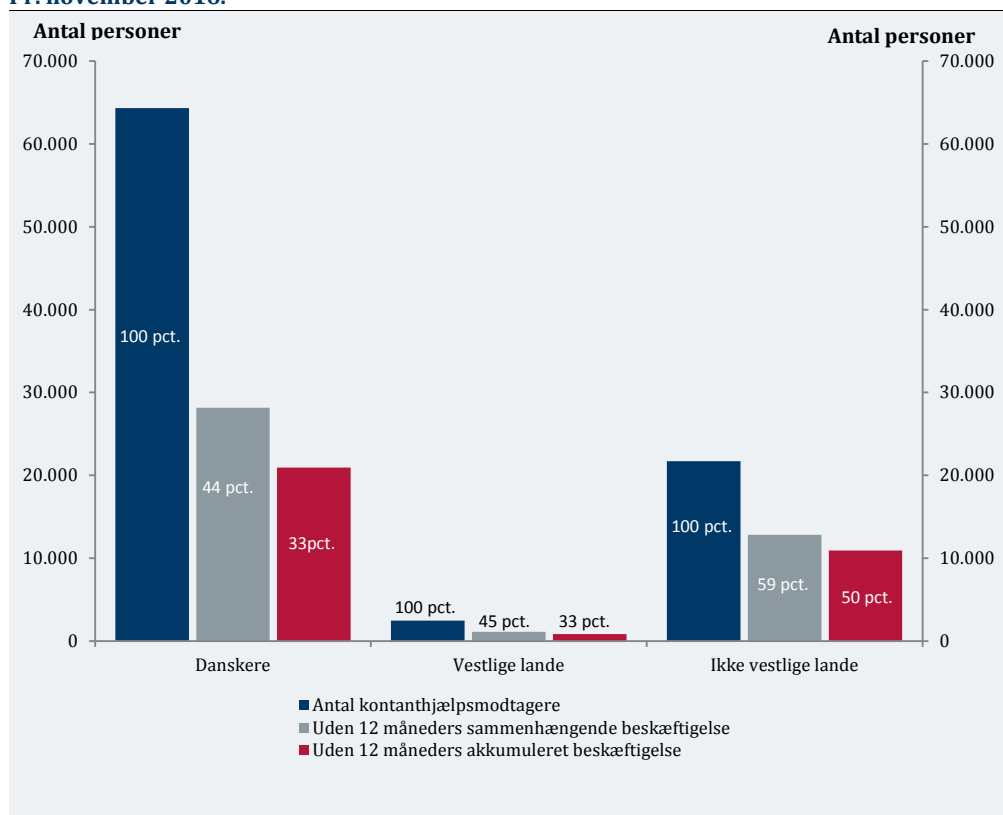
I opgørelsen tæller både ordinær beskæftigelse og beskæftigelse i løntilskud med.

Tidligere beskæftigelsesomfang fordelt på herkomst

Når de 88.500 personer opdeles på baggrund af herkomst viser opgørelserne, at der er 44 pct., der har dansk oprindelse, og som ikke har haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse i perioden. Det tilsvarende tal er 45 pct. for personer af vestlig oprindelse, og 59 pct. for personer med ikke-vestlig oprindelse, *jf. figur 2*.

Når der blot ses på, hvor mange der ikke har akkumuleret 12 måneders beskæftigelse i perioden, så drejer det sig om 33 pct. for personer med dansk oprindelse og vestlig oprindelse og 50 pct. for personer med ikke-vestlig oprindelse, *jf. figur 2*.

Figur 2. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer i kontanthjælpssystemet, som har boet i Danmark i hele perioden. Fordelt efter herkomst. Pr. november 2016.



Anm.: Beskæftigelsesomfanget er undersøgt for de seneste 9 år, da disse oplysninger er tilgængelige via e-indkomst. Der er betinget på, at personerne i opgørelsen skal have boet i Danmark i hele perioden og være minimum 18 år. I opgørelsen af beskæftigelse er der ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse.
Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Tidligere beskæftigelsesomfang fordelt på køn og herkomst

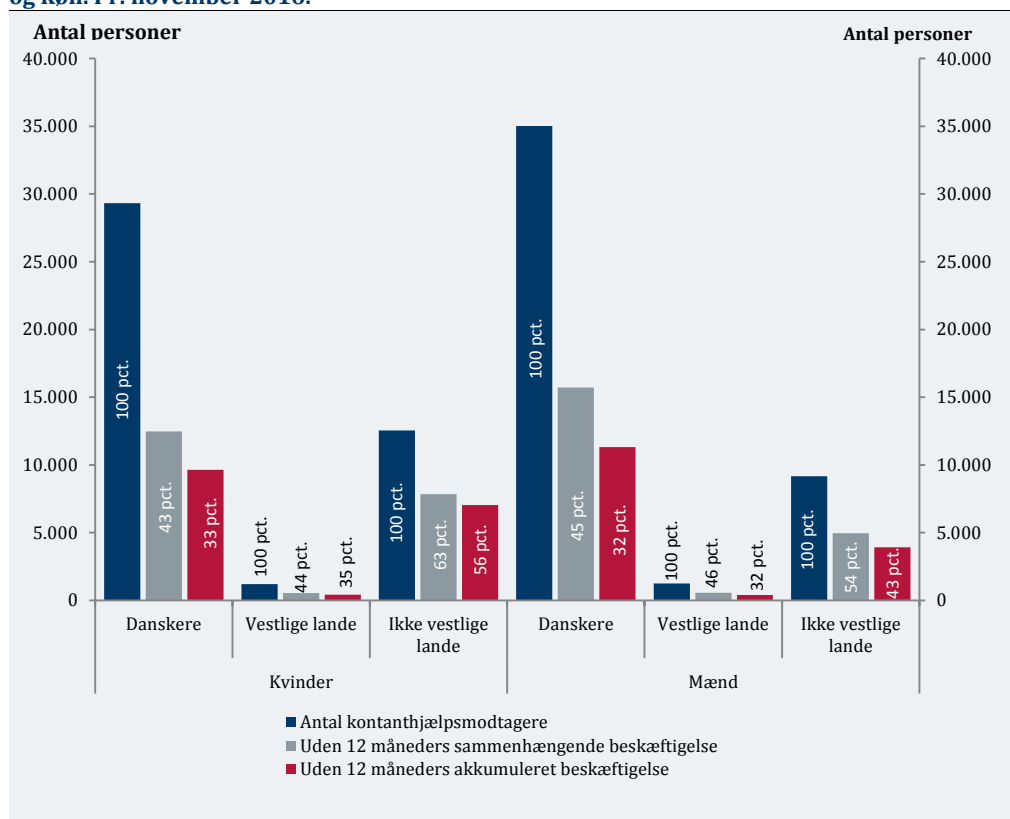
Opdeles de 88.500 personer yderligere på køn viser opgørelsen, at der er flere mænd end kvinder med dansk oprindelse i kontanthjælpssystemet og at 43 pct. af kvinder og 45 pct. af mændene ikke har haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse i perioden, *jf. figur 3*.

For personer med vestlig oprindelse er der næsten lige mange af hvert køn i kontanthjælpssystemet og 44 pct. af kvinderne og 46 pct. af mændene har ikke haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse.

For personer med ikke-vestlig oprindelse er der flere kvinder end mænd i kontanthjælpssystemet og 63 pct. af kvinderne og 54 pct. af mændene har ikke haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse.

Når der ses på, hvor mange der ikke har akkumuleret 12 måneders beskæftigelse eller uddannelse i perioden drejer det sig om 33 pct. af kvinderne og 32 pct. af mændene med dansk oprindelse og 35 pct. af kvinderne og 32 pct. af mændene med vestlig oprindelse, samt 56 pct. af kvinderne og 43 pct. af mændene med ikke-vestlig oprindelse, *jf. figur 3*.

Figur 3. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer i kontanthjælpssystemet, som har boet i Danmark i hele perioden. Fordelt efter herkomst og køn. Pr. november 2016.



Anm.: Beskæftigelsesomfanget er undersøgt for de seneste 9 år, da disse oplysninger er tilgængelige via e-indkomst. Der er betinget på, at personerne i opgørelsen skal have boet i Danmark i hele perioden og være minimum 18 år. I opgørelsen af beskæftigelse er der ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse.

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Tidligere beskæftigelsesomfang fordelt på alder og herkomst

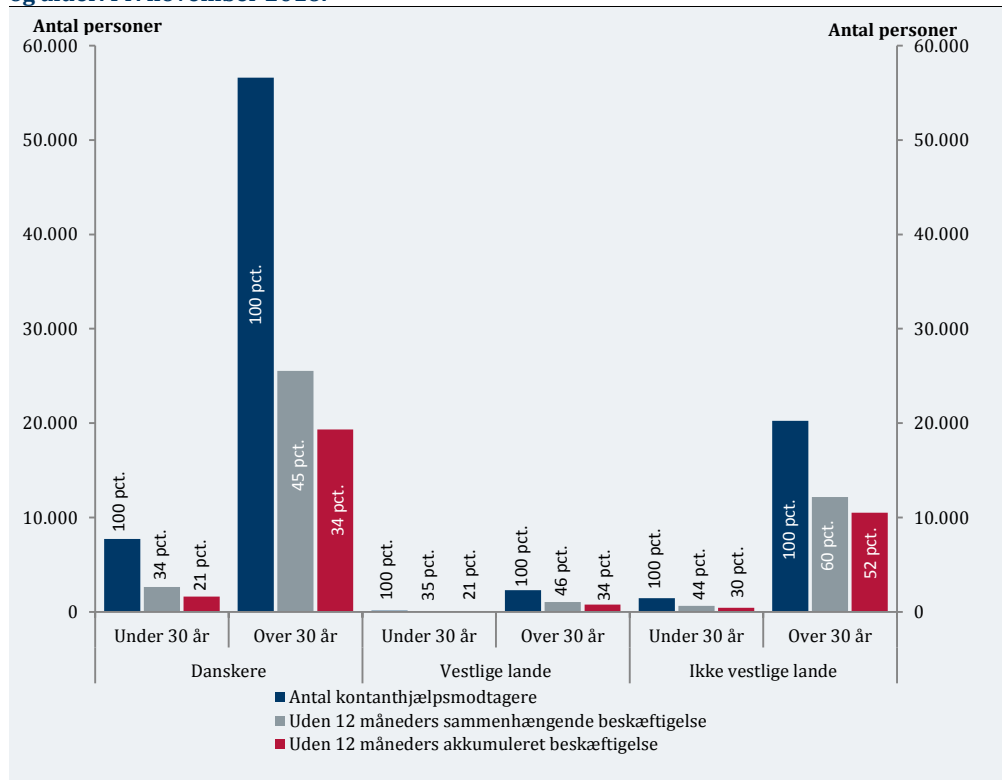
Når antallet af personer i kontanthjælpssystemet opdeles efter alder og herkomst viser opgørelsen, at der er 34 pct. af personerne under 30 år med dansk oprindelse ikke har haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse, *jf. figur 4*. Det tilsvarende tal for personer med vestlig oprindelse er 35 pct., mens tallet for personer med ikke-vestlig oprindelse er 44 pct.

For personerne over 30 år har 45 pct. af personerne med dansk oprindelse, 46 pct. af personerne med vestlig oprindelse og 60 pct. af personerne med ikke-vestlig oprindelse ikke haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse i perioden.

Ser man på hvor mange der ikke har akkumuleret 12 måneders beskæftigelse eller uddannelse i perioden drejer det sig om 21 pct. af personerne under 30 år med dansk eller vestlig oprindelse, mens det for personer med ikke-vestlig oprindelse drejer sig om 30 pct., *jf. figur 4*. For personerne over 30 år har 34 pct. af personerne med dansk oprindelse ikke akkumuleret 12 måneders beskæftigelse i perioden. Det tilsvarende tal er ligeledes 34 pct. for personerne med vestlig oprindelse, og 52 pct. for personerne med ikke-vestlig oprindelse.

Da der i opgørelsen blandt andet er betinget på, at personerne skal være minimum 18 år i 2008 og derfor minimum kan være 25 år i november 2016, er aldersgruppen "under 30 år" relativt lille i forhold til aldersgruppen "over 30 år".

Figur 4. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer i kontanthjælpssystemet, som har boet i Danmark i hele perioden. Fordelt efter herkomst og alder. Pr. november 2016.



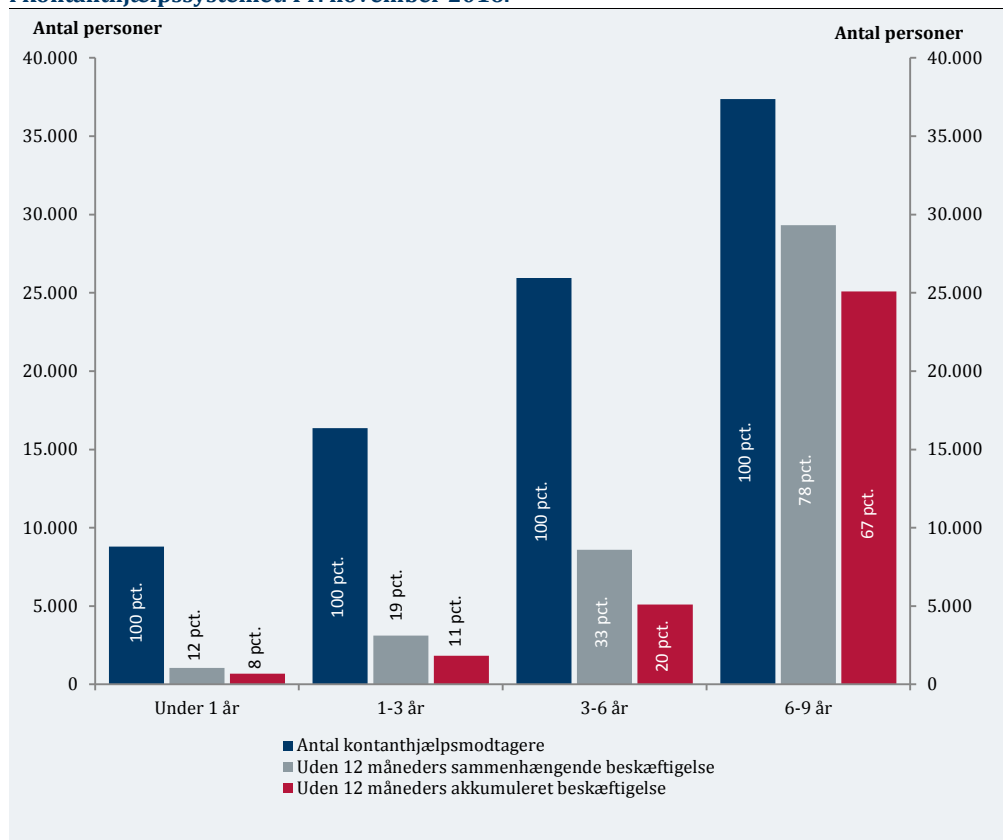
Anm.: Beskæftigelsesomfanget er undersøgt for de seneste 9 år, da disse oplysninger er tilgængelige via e-indkomst. Der er betinget på, at personerne i opgørelsen skal have boet i Danmark i hele perioden og være minimum 18 år. I opgørelsen af beskæftigelse er der ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse.
Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Tidligere beskæftigelsesomfang fordelt på anciennitet i kontanthjælpssystemet

Når de 88.500 personer, som i november 2016 var i kontanthjælpssystemet, opdeles på anciennitet i kontanthjælpssystemet viser opgørelsen, at godt 25.000 personer har været i kontanthjælpssystemet mellem 0-3 år, knap 26.000 mellem 3-6 år, og knap 37.500 personer har været i kontanthjælpssystemet mellem 6-9 år, jf. figur 5.

Generelt er andelen, som ikke har haft ét års sammenhængende beskæftigelse eller uddannelse i perioden større, jo længere personerne har været i kontanthjælpssystemet. Det samme gør sig gældende for andelen der ikke har akkumuleret 12 måneders beskæftigelse eller uddannelse i perioden. Denne tendens følger naturligt af anciennitetsinddelingen. Hvis en person har været i kontanthjælpssystemet i eksempelvis 8 år ud de seneste 9 år, så vil der være færre, der har et givent omfang af beskæftigelse eller uddannelse indenfor perioden.

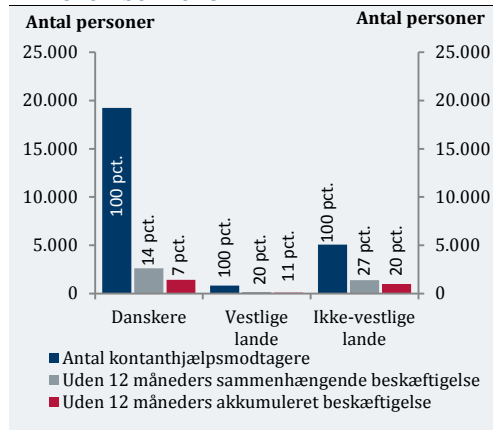
Figur 5. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer i kontanthjælpssystemet, som har boet i Danmark i hele perioden. Fordelt efter anciennitet i kontanthjælpssystemet. Pr. november 2016.



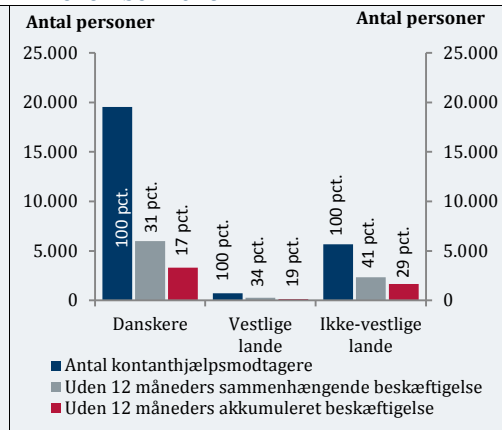
Anm.: Beskæftigelsesomfanget er undersøgt for de seneste 9 år, da disse oplysninger er tilgængelige via e-indkomst. Der er betinget på, at personerne i opgørelsen skal have boet i Danmark i hele perioden og være minimum 18 år. I opgørelsen af beskæftigelse er der ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse.
Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Opdeles de personer der har været i kontanthjælpssystemet i 6 til 9 år på herkomst, viser opgørelsen, at ud af de knap 37.500 personer har omkring 11.000 personer en ikke-vestlig baggrund, jf. figur 8.

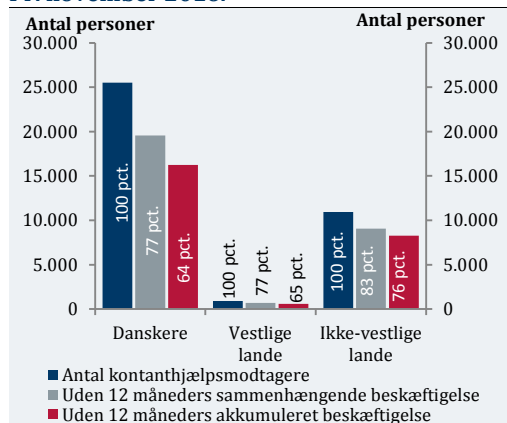
Figur 6. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer der har været i kontanthjælpssystemet i under ét år fordelt på herkomst. Pr. november 2016.



Figur 7. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer der har været i kontanthjælpssystemet i 3 til 6 år fordelt på herkomst. Pr. november 2016.



Figur 8. Tidligere beskæftigelse eller uddannelse indenfor de seneste 9 år for personer der har været i kontanthjælpssystemet i 6 til 9 år fordelt på herkomst. Pr. november 2016.



Tidligere beskæftigelsesomfang fordelt på bopælskommune

Der er forholdsvis stor variation i tidligere beskæftigelses- og uddannelsesomfanget blandt kommunerne, når der ses på de rå tal, det vil sige uden at tage hensyn til forskelle i rammevilkårene for kommunerne.

I de kommuner, hvor beskæftigelses- og uddannelsesomfanget var lavest, havde mere end 50 pct. ikke haft en 12 måneders sammenhængende periode i beskæftigelse og uddannelse. Tilsvarende var det omkring 30 pct. i de kommuner, hvor omfanget var størst, jf. tabel 1.

Tabel 1. Kontanthjælpsmodtagere opdelt på kommuner sorteret på baggrund af andelen af kontanthjælpsmodtagere uden 12 måneders sammenhængende beskæftigelse.

Kommune	Antal i kontanthjælpsystemet	Uden 12 måneders sammenhængende beskæftigelse/uddannelse	Uden 12 måneders akkumuleret beskæftigelse/uddannelse
København	16.613	59%	50%
Brøndby	1.075	52%	42%
Aalborg	3.730	52%	41%
Esbjerg	2.059	50%	41%
Høje Tåstrup	1.134	50%	40%
Odense	4.648	50%	41%
Mariagerfjord	618	50%	39%
Kalundborg	839	50%	34%
Solrød	118	49%	40%
Århus	4.578	49%	40%
Norrdjurs	584	49%	40%
Tårnby	602	49%	36%
Helsingør	1.184	49%	38%
Langeland	189	48%	36%
Glostrup	476	48%	36%
Rødovre	809	48%	39%
Frederiksberg	1.140	47%	36%
Thisted	435	47%	35%
Dragør	100	47%	38%
Køge	886	47%	35%
Jammerbugt	368	47%	35%
Randers	1.727	47%	35%
Kolding	1.433	47%	36%
Lolland	1.127	46%	36%
Skanderborg	297	46%	35%
Ballerup	763	46%	33%
Tønder	575	46%	34%
Morsø	195	46%	32%
Lejre	148	46%	36%
Odsherred	560	46%	35%
Vejle	1.460	45%	36%
Fredensborg	475	45%	33%
Holbæk	1.164	45%	35%
Odder	150	45%	29%
Slagelse	1.826	44%	33%
Silkeborg	1.093	44%	33%
Aabenraa	839	44%	34%
Fredericia	1.153	44%	33%

Brønderslev	515	44%	31%
Varde	435	44%	28%
Gentofte	580	44%	33%
Næstved	1.362	44%	32%
Vejen	508	44%	31%
Syddjurs	400	44%	33%
Samsø	23	43%	13%
Nordfyn	375	43%	29%
Frederikssund	617	43%	35%
Ikast-Brande	420	43%	30%
Guldborgsund	1.360	43%	32%
Herlev	541	43%	34%
Hvidovre	879	43%	32%
Vallensbæk	116	43%	28%
Haderslev	1.052	43%	30%
Faxe	509	43%	31%
Horsens	1.420	42%	32%
Svendborg	995	42%	31%
Ringsted	525	42%	30%
Albertslund	679	42%	32%
Herning	962	42%	31%
Vesthimmerland	479	42%	29%
Middelfart	361	42%	28%
Roskilde	1.053	42%	33%
Halsnæs	472	42%	31%
Rudersdal	396	42%	31%
Gribskov	419	42%	31%
Stevns	307	41%	32%
Vordingborg	902	41%	30%
Lyngby-Taarbæk	472	41%	32%
Rebild	232	41%	28%
Bornholm	510	41%	26%
Holstebro	646	41%	33%
Kerteminde	285	41%	30%
Hjørring	684	40%	26%
Hillerød	484	40%	30%
Greve	385	40%	30%
Sorø	343	40%	27%
Frederikshavn	800	40%	27%
Sønderborg	995	39%	28%
Ishøj	601	39%	28%
Billund	191	39%	26%

Ærø	47	38%	17%
Viborg	884	38%	25%
Hedensted	314	38%	25%
Faaborg-Midtfyn	544	38%	23%
Hørsholm	152	38%	29%
Struer	243	37%	27%
Furesø	370	37%	26%
Gladsaxe	1.026	37%	27%
Assens	552	37%	25%
Skive	367	36%	22%
Egedal	224	36%	24%
Ringkøbing-Skjern	389	36%	24%
Lemvig	157	36%	27%
Favrskov	230	34%	24%
Nyborg	385	33%	22%
Allerød	84	24%	20%
Læsø	-	-	-
Fanø	-	-	-

Anm.: Personer, der ikke har opholdt sig i Danmark i hele perioden fra januar 2008 til november 2016 sorteres fra. Opgørelse er lavet pr. november 2016. Der er betinget på, at personerne i opgørelsen skal have boet i Danmark i hele perioden og være minimum 18 år. I opgørelsen af beskæftigelse er der ikke betinget på timetal eller om personen samtidig modtager en offentlig ydelse. Omfanget på Læsø og Fanø vises ikke af diskretionshensyn.
Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.